



15 - 19 iunie 2020

# ACTUALITATEA EUROPEANĂ

---



- I. [DOCUMENTE ADOPTATE DE CĂTRE COMISIA EUROPEANĂ.....P 2-12](#)
- II. [ȘTIRI - REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA..... P 13-33](#)



# I. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ

---

## 1. Punerea în aplicare a Fondului european pentru dezvoltare durabilă - COM (2020) 224 final din 02.06.2020

*Fondul european pentru dezvoltare durabilă (FEDD)* a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2017/1601 („Regulamentul privind FEDD”). Acesta oferă temeiul juridic pentru utilizarea instrumentelor financiare inovatoare din cadrul *Planului de investiții externe* („PIE”/„Planul”), în special a garanțiilor bugetare.

PIE cuprinde trei piloni. FEDD constituie primul pilon al PIE, obiectivul-cheie al acestuia fiind acela de a oferi un pachet financiar integrat pentru finanțarea investițiilor în regiunile din Africa și din vecinătatea Uniunii. Acesta include atât operațiuni de finanțare mixtă, cât și garanții. Prin intermediul celui de al doilea pilon, se oferă asistență tehnică autorităților locale, dar și întreprinderilor, societăților sau cooperativelor, pentru dezvoltarea unor proiecte mai bune și mai viabile. De asemenea, se oferă asistență tehnică pentru activitățile clasificate în cadrul celui de al treilea pilon, care sunt activități de sprijinire a dialogului politic structurat și a dialogului la nivelul sectorului privat cu țările partenere și cu alte părți interesate, în vederea îmbunătățirii climatului investițional și a mediului de afaceri.

Împreună cu instituțiile financiare partenere, Comisia Europeană a înregistrat deja progrese semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare a Planului, desfășurând în prezent numeroase activități în cadrul celor trei piloni.

Prezentul raport se bazează pe o evaluare externă independentă, care a fost realizată în perioada iulie 2019-ianuarie 2020. Această evaluare a subliniat faptul că FEDD este extrem de relevant pentru nevoile de investiții din regiunile din Africa Subsahariană și din vecinătatea Uniunii, precum și pentru prioritățile și angajamentele UE.

În ceea ce privește „*relevanța*”, abordarea FEDD a fost caracterizată ca fiind foarte relevantă în „noul model de finanțare a dezvoltării la nivel mondial pe baza obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD)”<sup>2</sup>, având în vedere rolul de catalizator al FEDD, capacitățile acestuia de partajare a riscurilor și capacitatea sa de a consolida parteneriatele. Prin urmare, este considerat a fi unul dintre cele mai importante exemple care ilustrează noul model în acțiune până în prezent. Prin lansarea FEDD, UE definește termenul „donator de nouă generație”.

În ceea ce privește „*eficacitatea și adiționalitatea*”, evaluarea afirmă că dialogul într-o etapă timpurie la nivel național asigură faptul că fluxul FEDD este aliniat la prioritățile ODD. FEDD permite UE să realizeze două lucruri care sunt dificil de realizat utilizând alte instrumente ale UE: să se angajeze într-o mai mare măsură în sprijinirea dezvoltării sectorului privat și a investițiilor subsuverane și să sprijine inovarea extinsă.

În ceea ce privește „*eficiența*”, evaluarea externă confirmă faptul că structura de guvernanță a FEDD facilitează transparența și coordonarea cu toți actorii implicați.

În ceea ce privește „*coerența*”, evaluarea independentă externă subliniază că FEDD încurajează o mai bună coordonare și aliniere între UE și instituțiile financiare. În legătură cu garanția FEDD, s-au depus eforturi în vederea colaborării cu mai multe instituții financiare, inclusiv un model de acces liber<sup>3</sup> și o abordare la nivel de portofoliu care oferă o

flexibilitate sporită. În sfârșit, evaluarea externă evidențiază faptul că sustenabilitatea FEDD pe termen lung, ca abordare, este asigurată în prezent de nivelul ridicat al cererii. Acest lucru este consolidat de potențialul FEDD (în special garanțiile) de a testa și a dezvolta noi produse financiare.

Aceste constatări pozitive sunt reflectate de stadiul punerii în aplicare a FEDD. În ceea ce privește operațiunile de finanțare mixtă, până în prezent au fost alocate 3,1 miliarde EUR pentru proiecte de finanțare mixtă – finanțându-se 154 de proiecte pe continentul african și în vecinătatea UE. Se preconizează că această sumă de 3,1 miliarde EUR va atrage investiții generale de aproximativ 30 de miliarde EUR în sectorul energiei și al transporturilor în principal, dezvoltând în același timp sectorul privat și pe cel agricol.

Garanția FEDD utilizează, printre altele, structuri care urmăresc să identifice riscurile adiționale în cazul mutării pe piețe noi, mai problematice, precum garanțiile pentru a doua pierdere. Se pune un accent mai mare pe sprijinirea investițiilor suplimentare ale investitorilor privați, iar garanțiile nu vizează doar sprijinirea investițiilor, ci și crearea de piețe, ceea ce poate face ca, în final, sprijinul garanției să nu fie necesar. Garanția FEDD reprezintă, prin urmare, o evoluție majoră în cadrul setului de instrumente utilizate de Comisie în domeniul cooperării externe.

În ceea ce privește *climatul investițional*, numai în 2019, Comisia a pus la dispoziție peste 600 de milioane EUR pentru a sprijini eforturile depuse de țările partenere pentru a deveni mai atrăgătoare pentru investitori.

Astfel, în general, *PIE și FEDD sunt pe calea cea bună* și, în pofida unor provocări, obiectivul inițial ar trebui să fie depășit, cu o mobilizare din FEDD de 47 de miliarde EUR în investiții până la sfârșitul perioadei de investiții, utilizând 4,6 miliarde EUR în finanțări mixte prin granturi și garanții FEDD.

## **2. Rezumat al rapoartelor anuale de implementare pentru programele operaționale cofinanțate prin Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în 2018- COM (2020) 226 final din 08.06.2020**

**Angajamentele financiare din cadrul programului FEAD au crescut substanțial, ajungând la 762,2 milioane EUR în 2018.** Cheltuielile angajate cumulate pentru perioada 2014-2018 s-au ridicat la aproape 2 732 milioane EUR, reprezentând 61 % din resursele totale ale programelor (cofinanțare UE și națională). Acest lucru arată că execuția bugetului FEAD este pe calea cea bună. De asemenea, plățile au crescut în mod considerabil, plățile intermediare efectuate de Comisie depășind 38 % din alocarea totală pentru perioada 2014-2020 până la 31 decembrie 2019 (25 % până la sfârșitul anului 2018).

**Majoritatea statelor membre și-au consolidat parcursul stabilit în ceea ce privește furnizarea și au înregistrat progrese semnificative în atingerea obiectivelor.** În 2018, 26 de state membre au acordat cu succes asistență FEAD. Ajutorul alimentară a rămas în mare măsură stabil în comparație cu anul precedent. Furnizarea asistenței materiale de bază a continuat să crească, nivelul acesteia fiind cu 29 % mai mare în 2018 comparativ cu 2017. CY, HU și LT au distribuit asistență materială de bază pentru prima dată în 2018. Totuși, încă mai există unele probleme legate de implementare, în special întârzieri și dificultăți legate de logistică, de aspectele de natură juridică, de capacitatea de a ajunge la grupurile țintă, de

monitorizare și evaluare, precum și de lipsa de capacitate a organizațiilor partenere. Majoritatea statelor membre au reușit să depășească aceste dificultăți datorită încrederii și cooperării cu părțile interesate, deși uneori au fost necesare modificări ale programului. Totuși, în pofida monitorizării atente a Comisiei, RO nu a acordat asistență în 2018 din cauza schimbărilor instituționale și a problemelor persistente legate de achizițiile publice.

**Se estimează că, în 2018, aproape 13 milioane de persoane au beneficiat de sprijinul FEAD.** Sprijinul FEAD s-a dovedit a fi stabil de-a lungul anilor. Ajutorul alimentar rămâne cel mai frecvent tip de asistență. Din numărul total al destinatarilor finali, peste 12,5 milioane (92 %) au primit ajutor alimentar și aproximativ 998 000 (7 %) au primit asistență materială de bază în 2018, în timp ce aproape 39 000 au participat la programe de incluziune socială (FEAD PO II). La fel ca în anii precedenți, copiii au reprezentat în continuare cel mai mare grup de destinatari (29 % din toți destinatarii finali). Persoanele fără adăpost (7 %) și persoanele cu handicap (5 %) s-au numărat printre grupurile țintă specifice. Se estimează că 10 % dintre toate persoanele care au beneficiat de sprijin erau migranți, persoane de origine străină sau aparținând unei minorități, iar 8 % erau persoane în vârstă de peste 65 de ani.

**La fel ca în anii precedenți, rapoartele arată că flexibilitatea FEAD a fost esențială pentru implementarea sa în mod eficace și eficient.** Organizațiile partenere au avut un rol foarte important din punctul de vedere al cunoașterii grupurilor țintă și al informării. Totuși, FEAD a sprijinit, de asemenea, organizațiile partenere pentru a deveni mai eficiente, inclusiv în ceea ce privește termenele de livrare și cooperarea instituțională. În plus, statele membre și organizațiile partenere au reușit să ia decizii cu privire la modul și la momentul în care trebuie să ajungă grupurile țintă, iar acest lucru a fost esențial pentru stabilirea unor relații de încredere reciprocă cu destinatarii finali.

**Măsurile auxiliare au devenit bine stabilite și mai diverse.** Toate statele membre cu PO I care au implementat FEAD în 2018 au introdus măsuri auxiliare, potrivit rapoartelor lor. Cele mai frecvente măsuri auxiliare au fost activitățile educaționale pentru promovarea atelierelor dedicate gătitului și alimentației sănătoase, urmate de instruirea și atelierelor individuale și de sprijinul psihologic și terapeutic. Orientarea către serviciile competente a reprezentat în continuare un prim pas crucial pentru eliminarea sărăciei. În concluzie, a apărut un set divers de bune practici.

**Statele membre raportează că, în general, au respectat principiile orizontale.** Toate statele s-au asigurat că asistența a fost accesibilă în egală măsură pentru bărbați și pentru femei, iar cele mai multe dintre acestea au subliniat faptul că nu a existat nicio discriminare bazată pe gen, rasă sau origine etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală. Unele state membre au depus eforturi pentru a se asigura că produsele alimentare conținute de pachetele FEAD corespund cererilor organizațiilor partenere și ale destinatarilor finali pentru a se evita risipa de alimente. Statele membre au depus eforturi pentru a furniza în principal alimente sănătoase și au acordat o atenție deosebită depozitării și livrării la timp a acestora, precum și utilizării materialelor reciclate. Aceste aspecte au contribuit, de asemenea, la protecția climei și a mediului.

**Pe măsură ce FEAD intră în etapele finale de implementare, atenția se îndreaptă către integrarea cu succes a sprijinului pentru cele mai defavorizate persoane în programul FSE+.** Prin propunerea din 2018 privind FSE+, Comisia a pus bazele continuării cu succes a

sprijinirii celor mai defavorizate persoane. Negocierile actuale purtate de colegiitori au arătat că intenția de a crea sinergii, de a simplifica și de a integra solid sprijinul într-o abordare largă a incluziunii sociale este apreciată pozitiv. Acum este esențial ca negocierile să fie încheiate cu succes, astfel încât dialogul privind programarea FSE+ să poată trece în faza finală și programele să poată fi prezentate fără întârziere. Programul FSE+ va fi esențial pentru sprijinirea redresării economice și sociale după pandemia de coronavirus și pentru promovarea unei tranziții echitabile către o economie neutră din punct de vedere climatic, în 16 conformitate cu ambițiile Pactului ecologic european 12 și în combinație cu Fondul pentru o tranziție justă 13. Acesta va fi, de asemenea, un program-cheie pentru reușita Pilonului european al drepturilor sociale.

### **3. Proiectul de buget rectificativ nr. 5 la bugetul general 2020 - Continuarea sprijinului în favoarea refugiaților și comunităților-gazdă din Iordania, Liban și Turcia ca răspuns la criza din Siria – COM (2020) 421 final din 03.06.2020**

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European și Consiliului proiectul de buget rectificativ nr. 5/2020 la bugetul 2020. Scopul proiectului de buget rectificativ (PBR) nr. 5 aferent exercițiului 2020 este continuarea acordării de sprijin refugiaților și comunităților-gazdă, ca răspuns la criza din Siria. În cadrul rubricii 4 din CFM Europa globală, se vor aloca 100 de milioane EUR în credite de angajament și credite de plată cu titlu de sprijin pentru reziliență pentru refugiații și comunitățile-gazdă din Iordania și Liban, iar pentru asigurarea continuității sprijinului umanitar de urgență pentru refugiații din Turcia, se vor aloca 485 de milioane EUR în credite de angajament și 68 de milioane EUR în credite de plată.

#### **SPRIJIN PENTRU REZILIENȚĂ PENTRU REFUGIAȚII ȘI COMUNITĂȚILE-GAZDĂ DIN IORDANIA ȘI LIBAN**

Anul 2020 marchează 10 ani de la începerea conflictului în Siria. Această criză reprezintă în continuare o amenințare pentru stabilitatea întregii regiuni, în special pentru Iordania și Liban, țări care găzduiesc cel mai mare număr de refugiați pe cap de locuitor din întreaga lume, și care au dat dovadă de o solidaritate extraordinară în ceea ce privește persoanele care au trebuit să se refugieze ca urmare a conflictului din Siria.

Având în vedere situațiile interne complexe cu care se confruntă, aceste două țări au în continuare nevoie de asistență.

Libanul se confruntă cu o criză economică și financiară acută, nivelul actual al datoriei este de aproximativ 170 % din PIB, iar datele recente indică faptul că economia s-a contractat cu 6,9 % în 2019.

În Iordania, criza provocată de pandemia de COVID-19 ar putea însemna trecerea de la o slabă creștere economică la intrarea țării într-o adâncă recesiune.

Cele 214 milioane EUR alocate pentru sprijinul pentru reziliență ca răspuns la criza din Siria pentru Liban și Iordania pentru 2020 sunt deja angajate în totalitate.

Prin urmare, este nevoie urgentă de 100 de milioane EUR în noi credite de angajament și de plată pentru a finanța proiecte din Iordania și Liban în următoarele domenii: acces la educație, sprijin pentru mijloacele de subsistență, furnizarea de servicii de sănătate, de salubritate, de gestionare a apei și a deșeurilor, precum și protecție socială pentru comunitățile-gazdă și refugiați (refugiații sirieni și refugiații palestinieni din Siria).

Finanțarea de credite de angajament în valoare de 100 de milioane EUR care au scopul de a sprijini reziliența comunităților-gazdă din Iordania și Liban se face din marja nealocată din cadrul rubricii 4 Europa globală.

### **SPRIJIN UMANITAR DE URGENȚĂ PENTRU REFUGIAȚII DIN TURCIA**

În temeiul Declarației UE-Turcia, Comisia și statele membre au angajat, în două tranșe, 6 miliarde EUR sub formă de asistență a UE pentru refugiații din Turcia pentru perioada 2016-2019, sumă care a fost pusă la dispoziție prin intermediul Instrumentului pentru refugiații din Turcia. Pachetul financiar operațional aferent acestei finanțări a fost angajat în totalitate, iar încheierea contractelor se va finaliza în cursul anului 2020.

Cu toate acestea, pe termen mediu spre lung, autoritățile turce nu sunt încă în măsură să acorde asistență în numerar celor mai vulnerabili refugiați din cei aproximativ 4 milioane de refugiați care se află în Turcia. La Consiliul de asociere UE-Turcia din martie 2019, Turcia a solicitat sprijin din partea UE pentru refugiați mai mare decât sumele alocate în baza Instrumentului pentru refugiații din Turcia.

În acest context, trebuie să se pună urgent la dispoziție 485 de milioane EUR pentru a finanța continuarea celor două acțiuni principale de sprijin umanitar ale UE, și anume Plasa de siguranță socială de urgență și Transferurile condiționate de numerar pentru educație.

Comisia propune mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute, instrumentul special de ultimă instanță, pentru a acoperi soldul (481,6 milioane EUR) și compensarea corespunzătoare din marjele disponibile în 2020 la rubrica 5 Administrație (16,2 milioane EUR) și la rubrica 2 Creștere durabilă: resurse naturale (465,3 milioane EUR).

### **4. Informații financiare cu privire la Fondul european de dezvoltare, Fondul european de dezvoltare (FED): previziuni privind angajamentele, plățile și contribuțiile – COM (2020) 235 final din 12.06.2020**

În prezenta comunicare, Comisia Europeană prezintă angajamentele, plățile și contribuțiile realizate în cadrul exercițiului anului 2019, precum și pe cele care urmează să fie realizate în exercițiile anilor 2020 și 2021, ținând seama de previziunile Băncii Europene de Investiții (BEI).

Comisiei Europene descrie execuția financiară a FED-urilor (de la al optulea la al 11-lea FED) pentru exercițiul anului 2019 și previziunile privind execuția pentru anii 2020 și 2021.

Statele membre virează direct către BEI contribuțiile pentru instrumentele pe care aceasta le gestionează în cadrul celui de al nouălea, al 10-lea și al 11-lea FED (Facilitatea pentru investiții și subvențiile la rata dobânzii).

Comisia Europeană și BEI și-au actualizat previziunile privind angajamentele și plățile aferente exercițiilor financiare 2020 și 2021 pentru fiecare dintre țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și țările și teritoriile de peste mări (TTPM). Previziunile privind plățile, în special, au fost compilate cu scopul de a ajuta statele membre să evalueze cât mai exact posibil sumele pe care trebuie să le prevadă în bugetele lor naționale, asigurându-se, în același timp, că sunt disponibile resurse financiare suficiente pentru FED, astfel încât să se evite problemele de lichiditate.

## 5. Pachetul de primăvară privind Semestrul European - COM (2020) 523 final, COM (2020) 500 final, COM (2020) 529 final

Comisia Europeană a analizat planurile prezentate de guvernele statelor membre și a formulat (Pachetul de primăvară privind Semestrul European), un set de recomandări specifice fiecărei țări, precum și o comunicare valabilă pentru Uniunea Europeană. Recomandările se axează pe rezultatele care chiar pot fi obținute în următoarele 12-18 luni. Ele adaptează prioritățile de la nivel european, identificate la realitățile de la nivel național.

Recomandările sunt discutate de reprezentanții guvernelor în cadrul Consiliului, după care sunt aprobate de liderii statelor membre reuniți la summitul din iunie și adoptate oficial de miniștrii de finanțe în iulie.

Recomandările abordează cele patru dimensiuni ale durabilității competitive, și anume stabilitatea, echitatea, durabilitatea mediului și competitivitatea, și pun un accent deosebit pe sănătate. De asemenea, recomandările reflectă angajamentul Comisiei Europene de a include obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite în semestrul european, deoarece acestea oferă un cadru integrat care înglobează preocupările legate de sănătatea publică și de aspectele sociale, de mediu și economice.

### ***COM (2020) 523 final - Programul național de reformă al României pentru 2020 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2020***

Obiectivul recomandării: Comisia Europeană ia în considerare necesitatea de a combate pandemia și de a facilita redresarea economică, ca prim pas necesar pentru a permite o ajustare a dezechilibrelor macroeconomice.

În contextul semestrului european 2020, Comisia Europeană a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a României și a evaluat Programul de convergență pentru 2020, Programul național de reformă pentru 2020, precum și măsurile luate ca urmare a recomandărilor adresate României în anii precedenți.

Pentru anii 2020 și 2021, Comisia Europeană recomandă României să întreprindă acțiuni astfel încât:

- a. Să aplice politici fiscal-bugetare conforme cu recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 și să ia totodată toate măsurile necesare pentru a combate în mod eficace pandemia, a susține economia și a sprijini redresarea viitoare. Să evite adoptarea unor măsuri permanente care ar pune în pericol sustenabilitatea finanțelor publice. Să consolideze reziliența sistemului de sănătate, inclusiv în ceea ce privește personalul medical și produsele medicale, și să îmbunătățească accesul la serviciile de sănătate.
- b. Să ofere soluții adecvate de substituție a veniturilor și să extindă măsurile de protecție socială și accesul la serviciile esențiale pentru toți. Să atenueze impactul crizei asupra ocupării forței de muncă prin dezvoltarea unor formule flexibile de lucru și a unor măsuri de activare. Să consolideze competențele și învățarea digitală și să asigure accesul egal la educație.
- c. Să asigure sprijin sub formă de lichidități pentru economie, de care să beneficieze întreprinderile și gospodăriile, în special întreprinderile mici și mijlocii și lucrătorii independenți. Să avanseze finanțarea proiectelor de investiții publice mature și să

promoveze investițiile private pentru a favoriza redresarea economică. Să direcționeze cu prioritate investițiile către tranziția ecologică și digitală, în special către transportul durabil, infrastructura de servicii digitale, producția și utilizarea energiei în mod nepoluant și eficient, precum și către infrastructura de mediu, inclusiv în regiunile miniere.

d. Să îmbunătățească eficacitatea și calitatea administrației publice, precum și previzibilitatea procesului decizional, inclusiv printr-o implicare adecvată a partenerilor sociali.

### ***COM (2020) 500 final - Semestrul European 2020: recomandări specifice fiecărei țări***

Obiectivul comunicării: în prezenta comunicare, Comisia Europeană a prezentat un set de recomandări specifice fiecărei țări, în care a furnizat orientări de politică economică tuturor statelor membre ale UE, în contextul pandemiei cauzate de coronavirus.

În centrul acestor recomandări se află problemele cele mai urgente cauzate de pandemie și relansarea creșterii durabile.

Pandemia de COVID-19 a avut un impact macroeconomic și bugetar de proporții, care încă nu și-a epuizat limitele. Acest lucru a creat o incertitudine excepțională, inclusiv în ceea ce privește conturarea unei abordări credibile pentru politica bugetară, care va trebui să mențină o orientare expansionistă pentru a elimina deviația PIB, asigurând în același timp sustenabilitatea datoriei publice și corectând în cele din urmă deficitul excesiv. Având în vedere această situație, Comisia Europeană consideră că, în stadiul actual, nu ar trebui luată o decizie cu privire la aplicarea procedurii de deficit excesiv în cazul anumitor state membre.

România este singurul stat membru care face deja obiectul unei proceduri de deficit excesiv.

La 3 aprilie 2020, Consiliul a decis că în România există un deficit excesiv și a recomandat ca România să pună capăt situației actuale, caracterizate printr-un deficit excesiv, cel târziu până în 2022.

Consiliul a stabilit data de 15 septembrie 2020 ca termen-limită până la care România trebuie să ia măsuri eficace și să raporteze în detaliu strategia de consolidare avută în vedere pentru atingerea obiectivelor.

Comisia Europeană va reevalua situația bugetară a statelor membre pe baza previziunilor economice din toamna anului 2020 și a proiectelor de planuri bugetare care urmează să fie prezentate de statele membre din zona euro până la data de 15 octombrie.

Pentru a sprijini eforturile depuse de statele membre, Uniunea Europeană a instituit măsuri importante pentru mobilizarea imediată a tuturor resurselor neutilizate din fondurile UE, prevăzând mai multă flexibilitate pentru acestea, precum și proceduri simplificate și raționalizate și posibilitatea de a beneficia de o rată de cofinanțare de 100 % de la bugetul Uniunii în anul fiscal 2020-2021.

### ***COM (2020) 529 final - Comunicare a Comisiei - Supraveghere mai strictă - Grecia, mai 2020***

Obiectivul comunicării: în prezenta comunicare este descrisă situația Greciei, afectată de impactul economic al pandemiei. Serviciile de turism și de transport maritim, două sectoare foarte importante pentru economia Greciei, precum și alte sectoare, au avut de suferit. În



pofta răspunsului rapid la politică, se prevede că o scădere puternică a producției va influența ocuparea forței de muncă. Cu toate acestea, se preconizează că, criza va fi urmată de o revenire în 2021. Recesiunea și costurile măsurilor fiscale pentru combaterea crizei vor duce la un deficit considerabil în 2020.

Grecia a luat măsurile necesare pentru a-și îndeplini angajamentele sale specifice de reformă scadentă.

Autoritățile elene își continuă eforturile pentru reformele în desfășurare și au decis chiar să continue cu un set suplimentar de angajamente, care vor conduce la o mai bună funcționare a administrației publice și la îmbunătățirea mediului de afaceri. Angajamentele suplimentare includ acțiuni privind: îmbunătățirea cadrului de reglementare pentru mediul de afaceri; modernizarea legislației privind contractele individuale de muncă; îmbunătățirea funcționării sistemului de justiție; adoptarea și implementarea Master-planului de transport și dezvoltarea planurilor de mobilitate urbană durabilă; pregătirea unei strategii pentru protecția și gestionarea eficientă a bunurilor imobile publice grecești; dezvoltarea unui stoc de proiecte strategice pentru proiecte mari de infrastructură; dezvoltarea unui mecanism îmbunătățit de pregătire pentru proiectele de infrastructură din sectorul public și parteneriatele publice private; adoptarea unei noi strategii de achiziții publice; dezvoltarea unui cadru strategic național de politici pentru sănătate; îmbunătățirea planificării asistenței medicale prin cartografierea nevoilor de sănătate și de îngrijire pe termen lung; îmbunătățirea sistemului de învățământ prin reforme în învățământul superior și profesional și crearea unui sistem de evaluare; implementarea proiectelor digitale pentru promovarea guvernării electronice; implementarea proiectelor de digitalizare a datelor geospațiale.

## **6. Turism și transport în 2020 și ulterior - COM (2020) 550 final din 13.05.2020**

Obiectivul comunicării: în prezenta comunicare, Comisia Europeană stabilește un cadru coordonat la nivel european care să permită reactivarea sectorului turismului, a serviciilor conexe și a transportului, în mod gradual, începând cu sezonul estival 2020, cu accent pe aspectele de durabilitate, inovare și digitalizare.

Aspectele menționate în Comunicarea cadru sunt reluate, de manieră mai detaliată, în documentele subsecvente incluse în pachet.

Acest pachet reunește orientări și recomandări pentru:

- Restabilirea liberei circulații fără restricții și redeschiderea în condiții de siguranță a frontierelor noastre interne: Orientări privind restabilirea libertății de circulație și eliminarea treptată a controalelor la frontierele interne,
- Restabilirea în condiții de siguranță a transportului și conectivității: Orientări privind transportul,
- Reluarea în siguranță a serviciilor de turism: Orientări privind turismul, în special sectorul hotelier,
- Soluționarea problemei legate de criza de lichidități și restabilirea încrederii consumatorilor: Recomandare privind voucherele.

Comisia Europeană va continua eforturile anterioare de sprijinire a schimbului de informații și de încurajare a cetățenilor europeni să descopere diversitatea peisajelor, a culturilor și a

experiențelor din Europa, inclusiv prin promovarea capitalelor europene ale turismului inteligent și a „Destinațiilor europene de excelență”.

Comisia Europeană va organiza o Convenție europeană pentru turism, pentru a reflecta - împreună cu instituțiile UE, industria, regiunile și orașele și părțile interesate - asupra turismului european din viitor și va începe să construiască împreună o foaie de parcurs 2050 spre un ecosistem turistic european durabil, inovator și rezistent („Agenda europeană pentru turism 2050”).

## **7. Comunicare a Comisiei - Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație - COM (2020) 456 final din 27.05.2020**

O redresare colectivă și coerentă, care v-a accelera dubla tranziție verde și digitală, nu va face decât să consolideze competitivitatea, reziliența și poziția Europei ca actor mondial. Din acest motiv, solidaritatea, coeziunea și convergența trebuie să conducă la redresarea Europei. Uniunea Europeană a folosit pe deplin flexibilitatea normelor bugetare și a celor privind ajutoarele de stat și a propus înființarea SURE, un nou instrument care să îi ajute pe cetățeni să își păstreze locurile de muncă.

Comisia Europeană propune un nou instrument de redresare, intitulat Next Generation EU, în cadrul revizuirii bugetului UE pe termen lung. În total, Planul de redresare al Europei va contribui cu 1,85 mii de miliarde EUR la redemararea economiei noastre și va asigura relansarea Europei.

Potrivit estimărilor, produsul intern brut al UE (PIB) a scăzut cu aproximativ 15 % în cel de al doilea trimestru al anului 2020, în comparație cu aceeași perioadă a anului trecut. În total, se estimează că economia UE va scădea cu peste 7 % în 2020. Cu toate acestea, în scenariul cel mai pesimist al unui al doilea val și al prelungirii măsurilor de izolare, s-ar ajunge peste tot la o scădere de 16 % din PIB în acest an.

Deși se preconizează că economia își va relua creșterea în 2021, redresarea inițială va fi parțială, iar impactul crizei va fi resimțit acut atât de cetățeni, cât și de întreprinderi. În cazul multor persoane, veniturile probabil că vor scădea, iar locurile de muncă le vor fi puse în pericol. Rata șomajului urmează să crească până la 9 % în UE, afectându-i mai puternic pe tineri, pe cei cu un nivel scăzut de calificare, pe lucrătorii temporari și pe cei din gospodăriile mai sărace. Probabil că sărăcia și inegalitățile vor crește, subliniind importanța unei redresări sociale și favorabile incluziunii. Lichiditatea și accesul la finanțare vor reprezenta o provocare continuă pentru întreprinderi, în special pentru întreprinderile mici. Riscul de insolvență va trebui redus, pentru a se evita un efect de domino mai grav.

Fondurile pentru instrumentul Next Generation EU vor proveni din suspendarea temporară a plafonului resurselor proprii la 2 % din venitul național brut al UE. Comisia va putea astfel să își utilizeze ratingul de credit foarte ridicat pentru a împrumuta 750 de miliarde EUR de pe piețele financiare pentru instrumentul Next Generation EU.

Comisia Europeană va propune o serie de noi resurse proprii. Acestea ar putea include o nouă resursă proprie bazată pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, un mecanism de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon și o resursă proprie bazată

pe funcționarea unor întreprinderi mari. Aceasta ar putea include, de asemenea, o nouă taxă digitală, care să se bazeze pe activitatea desfășurată de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

Comisia Europeană sprijină în mod activ discuțiile purtate de OCDE și G20 și este pregătită să acționeze în cazul în care nu se ajunge la un acord global. Acestea se vor adăuga propunerilor Comisiei privind resursele proprii bazate pe o taxă pe valoarea adăugată simplificată și pe materialele plastice nereciclate. În plus față de instrumentul Next Generation EU, Comisia propune un buget UE revizuit, în valoare de aproximativ 1 100 de miliarde EUR în perioada 2021-2027.

Fondurile instrumentului Next Generation EU vor fi investiți în trei piloni, 500 de miliarde EUR sub formă de granturi și 250 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi acordate statelor membre.

### **Primul pilon este sprijinul acordat statelor membre pentru investiții și reforme menite să contribuie la soluționarea crizei:**

- Un nou Instrument de redresare și reziliență cu un buget de 560 de miliarde EUR – distribuit sub formă de granturi și împrumuturi. Statele membre vor fi astfel sprijinite să pună în aplicare investițiile și reformele care sunt esențiale pentru o redresare durabilă. Ele își vor concepe propriile planuri naționale de redresare adaptate, pe baza priorităților de investiții și reformă identificate ca parte a semestrului european, în conformitate cu planurile naționale privind clima și energia, cu planurile pentru o tranziție justă, cu acordurile de parteneriat și cu programele operaționale din cadrul fondurilor UE.
- nouă inițiativă, REACT-UE, cu un buget de 55 de miliarde EUR, le va oferi statelor membre un sprijin suplimentar pentru politica de coeziune. Aceste fonduri vor fi disponibile începând din 2020 și vor fi distribuite în funcție de o nouă cheie de alocare, ținând seama de impactul crizei. Se va asigura astfel că nu există nicio întrerupere a finanțării pentru măsurile esențiale de ieșire din criză și pentru sprijinirea celor mai defavorizate persoane. Această inițiativă va sprijini lucrătorii și IMM-urile, sistemele de sănătate, tranziția verde și cea digitală și de ea vor putea beneficia toate sectoarele – de la turism la cultură.
- Pentru a sprijini tranziția către o economie verde, Comisia propune acordarea de finanțare suplimentară pentru Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală. Programele politicii de coeziune vor fi, la rândul lor, consolidate în următoarea perioadă bugetară a UE, pentru a permite o mai mare flexibilitate.

### **Al doilea pilon se referă la relansarea economiei UE prin stimularea investițiilor private:**

- Un nou Instrument de sprijin pentru solvabilitate va mobiliza resurse private pentru a oferi sprijin urgent întreprinderilor sănătoase. Investițiile vor fi canalizate către întreprinderi din sectoarele, regiunile și țările cele mai afectate. Acest lucru va contribui la crearea unor condiții de concurență echitabile pentru statele membre care sunt mai puțin în măsură să acorde sprijin prin ajutoare de stat. Acesta va fi operațional începând cu 2020 și va avea un buget de 31 de miliarde EUR, scopul fiind

deblocarea a 300 de miliarde EUR pentru acordarea de sprijin pentru solvabilitate. Se vor elabora orientări care vor contribui la alinierea investițiilor la prioritățile UE.

- Comisia Europeană propune modernizarea InvestEU, programul de investiții emblematic al UE, mărindu-i capacitatea de peste două ori.
- În plus, în cadrul InvestEU va fi creat Instrumentul de investiții strategice. Acesta va fi în măsură să deblocheze investiții în valoare de 150 de miliarde EUR datorită sumei de 15 miliarde EUR alocate de instrumentul Next Generation EU. Vom investi astfel în consolidarea rezilienței și autonomiei noastre strategice în ceea ce privește principalele tehnologii și lanțuri valorice.

### **Al treilea pilon se referă la învățămintele trase în urma crizei:**

- Comisia Europeană propune crearea unui nou program de sine stătător „EU4Health”, cu un buget de 9,4 miliarde EUR. Aceasta va investi în prevenirea, pregătirea pentru situații de criză, achiziționarea de medicamente și echipamente vitale, precum și în îmbunătățirea rezultatelor pe termen lung în materie de sănătate. O serie de alte programe-cheie vor fi consolidate pentru a trage învățăminte în urma crizei, în special rescEU și Orizont Europa.
- Pentru a ne sprijini mai bine partenerii globali, atât Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, cât și Instrumentul de ajutor umanitar vor fi consolidate.

Orientările în materie de investiții pentru noul Instrument de sprijin pentru solvabilitate vor reflecta, de asemenea, necesitatea acordării de prioritate investițiilor ecologice. Acest instrument va beneficia de 25 % din bugetul UE cheltuit pentru investiții în domeniul climei și de finanțare suplimentară pentru Orizont Europa, fapt ce reflectă rolul crucial al cercetării și inovării în orientarea tranziției către o economie curată, circulară, competitivă și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei.

Strategia UE în domeniul biodiversității pentru 2030, care a fost adoptată recent, și viitoarea Strategie UE pentru păduri capătă astfel o importanță dublă. În cadrul InvestEU, o nouă inițiativă privind capitalul natural și economia circulară va mobiliza cel puțin 10 miliarde EUR în următorii 10 ani.

Recuperarea trebuie să se bazeze pe drepturile fundamentale și pe respectarea deplină a statului de drept. Toate statele membre au trebuit să adopte măsuri de urgență pentru a face față crizei. Comisia a subliniat încă de la început că măsurile de urgență trebuie să fie strict proporționale și limitate în timp și în natură. Toate aceste măsuri trebuie să facă obiectul unui control regulat și toate drepturile trebuie respectate în totalitate.

Comisia Europeană invită Consiliul European și colegiitorii să examineze aceste propuneri în mod prompt, în vederea ajungerii la un acord politic în cadrul Consiliului European. O decizie rapidă va permite alocarea imediată a fondurilor și abordarea domeniilor în care există cele mai mari urgențe. Comisia Europeană va colabora apoi îndeaproape cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a finaliza un acord privind viitorul cadru pe termen lung și programele sectoriale însoțitoare. Încheierea acestor lucrări la începutul toamnei ar însemna că noul buget pe termen lung ar putea să fie operativ și să orienteze redresarea Europei începând cu 1 ianuarie 2021.

## II. ȘTIRI - REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA

---

### 1. Indicele economiei și societății digitale (DESI) 2020: România pe locul 26

Comisia a publicat rezultatele indicelui economiei și societății digitale (DESI) pentru 2020, ce monitorizează performanțele digitale globale din Europa și urmărește progresele înregistrate de țările UE, în ceea ce privește competitivitatea digitală. Indicele DESI pentru anul acesta arată că s-au înregistrat progrese în toate statele membre și în toate domeniile-cheie evaluate în cadrul indicelui.

Aceste progrese sunt cu atât mai relevante în contextul pandemiei de COVID-19, care a demonstrat rolul esențial pe care îl au în prezent tehnologiile digitale, ce monitorizează răspândirea virusului sau accelerează cercetarea pentru dezvoltarea de tratamente și vaccinuri. Mai mult, indicatorii DESI relevanți pentru redresare arată că statele membre ale UE ar trebui să își intensifice eforturile, pentru îmbunătățirea acoperirii rețelelor de foarte mare capacitate, cu scopul alocării spectrului 5G, astfel încât să se permită lansarea comercială a serviciilor 5G, pentru îmbunătățirea competențelor digitale ale cetățenilor și pentru aprofundarea procesului de digitalizare a întreprinderilor și a sectorului public.

Vicepreședintele executiv Margrethe Vestager a declarat: *„Criza declanșată de COVID-19 a demonstrat cât de important este pentru cetățeni și întreprinderi să fie conectați și să interacționeze online. Vom continua să colaborăm cu statele membre, pentru identificarea domeniilor în care sunt necesare mai multe investiții, astfel încât toți europenii să poată beneficia de serviciile și inovațiile digitale.”*

Comisarul pentru piața internă, Thierry Breton, a adăugat: *„Datele pe care le publicăm astăzi arată că întreprinderile utilizează acum, mai mult ca niciodată, soluții digitale. Trebuie să ne asigurăm că acest lucru este valabil și pentru întreprinderile mici și mijlocii și că cele mai avansate tehnologii digitale sunt disponibile și utilizate pe scară largă în toate sectoarele economiei.”*

În contextul Planului de redresare pentru Europa, adoptat la 27 mai 2020, DESI va oferi analize specifice fiecărei țări, ce vor sta la baza recomandărilor din domeniul digital, formulate în cadrul semestrului european. Acest lucru va permite statelor membre să răspundă nevoilor lor în materie de reforme și de investiții și să acorde prioritate acestor nevoi, facilitând astfel accesul la Mecanismul de redresare și reziliență în valoare de 560 mld EUR. Mecanismul va pune la dispoziția statelor membre fonduri menite să sporească reziliența economiilor lor și să asigure faptul că investițiile și reformele vor sprijini tranziția verde și tranziția digitală.

#### Principalele constatări ale DESI 2020:

Finlanda, Suedia, Danemarca și Țările de Jos sunt liderii la nivelul UE în ceea ce privește performanța globală în domeniul digital. Aceste țări sunt urmate de Malta, Irlanda și Estonia. Indicele internațional al economiei și societății digitale (I-DESI) arată că țările din UE care au cele mai bune performanțe digitale sunt lideri și pe plan mondial. Cele mai mari economii din UE nu sunt și primele pe plan digital, ceea ce arată că ritmul procesului de transformare digitală trebuie accelerat, pentru ca UE să poată realiza cu succes cele două transformări – cea digitală și cea verde. În ultimii 5 ani, Irlanda a înregistrat cele mai

importante progrese, urmată de Țările de Jos, Malta și Spania. Performanțele acestor țări se situează cu mult peste media UE, conform evaluărilor bazate pe punctajul DESI.

Întrucât pandemia a avut un impact semnificativ asupra fiecăreia dintre cele cinci dimensiuni urmărite de indicele DESI, constatările din 2020 ar trebui interpretate ținând cont de numeroasele măsuri luate de Comisie și de statele membre, pentru gestionarea crizei și sprijinirea redresării. Statele membre au luat măsuri pentru reducerea la minimum a contagiunii și susținerea sistemelor de sănătate, de exemplu, prin introducerea de aplicații și platforme pentru facilitarea telemedicinii și coordonarea resurselor medicale. Comisia a luat, de asemenea, o serie de măsuri, printre care emiterea unei Recomandări privind un set comun de instrumente la nivelul Uniunii, pentru utilizarea tehnologiei și a datelor, în scopul combaterii crizei provocate de pandemia de COVID-19 și ieșirii din această criză, în special cu privire la aplicațiile mobile și utilizarea datelor anonimizate în cadrul aplicațiilor de depistare a contactelor. La cererea Comisiei, Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) a început să monitorizeze traficul pe internet, pentru evitarea congestionării.

#### Principalele constatări în cele 5 domenii digitale:

Indicele economiei și societății digitale urmărește progresele înregistrate în statele membre, în 5 domenii de politică principale și, anume, conectivitatea, competențele digitale, utilizarea internetului de către persoane fizice, integrarea tehnologiilor digitale de către întreprinderi și serviciile publice digitale.

Conectivitatea s-a îmbunătățit, dar încă mai sunt multe de făcut, pentru a răspunde nevoilor aflate în creștere rapidă. Statele membre lucrează la transpunerea în legislația națională a noilor norme ale UE, adoptate în 2018, în vederea promovării investițiilor în rețelele de foarte mare capacitate, atât fixe, cât și mobile. În 2019, 78% din gospodăriile aveau un abonament la internet fix în bandă largă, în creștere față de 70% acum 5 ani și, aproape întreaga populație europeană beneficiază de acoperirea rețelelor 4G. Cu toate acestea, doar 17 state membre au alocat deja un spectru în benzile „pionier” 5G, cu 5 mai multe decât anul trecut. Finlanda, Germania, Ungaria și Italia sunt cele mai avansate în ceea ce privește pregătirea pentru 5G. 44% din locuințele din UE au la dispoziție rețele de bandă largă de foarte mare capacitate fixe.

Sunt necesare progrese suplimentare în ceea ce privește competențele digitale, cu atât mai mult cu cât criza declanșată de COVID-19 a demonstrat că aceste competențe sunt esențiale pentru ca cetățenii să poată avea acces la informații și servicii. O mare parte a populației UE, mai precis 42%, încă nu are nici măcar competențe digitale de bază. În 2018, aproximativ 9,1 milioane de persoane lucrau ca specialiști în TIC în întreaga UE, cu 1,6 milioane mai mult decât cu 4 ani în urmă. 64% din întreprinderile mari și 56% din IMM-urile ce au recrutat specialiști în domeniul TIC, în 2018, au raportat că au găsit foarte greu persoane care să ocupe posturile vacante de specialist în TIC.

Cu toate că pandemia a cauzat o creștere bruscă a utilizării internetului, această tendință era deja prezentă înainte de criză, 85% din populație utilizând internetul, cel puțin o dată pe săptămână (în creștere față de 75% în 2014). Utilizarea apelurilor video a crescut cel mai mult, de la 49% din utilizatorii de internet în 2018, la 60% în 2019. Serviciile bancare și cumpărăturile prin internet sunt, de asemenea, mai populare decât în trecut, fiind folosite de 66% și, respectiv, 71% din utilizatorii de internet.

Întreprinderile devin tot mai digitalizate, în special întreprinderile mari. 38,5 % din întreprinderile mari se bazează deja pe servicii de cloud avansate, iar 32,7% au raportat că utilizează analiza volumelor mari de date. Cu toate acestea, marea majoritate a IMM-urilor nu utilizează încă aceste tehnologii digitale; doar 17% dintre IMM-uri utilizează servicii de cloud și doar 12% recurg la analiza volumelor mari de date. În ceea ce privește comerțul electronic, în 2019 doar 17,5% din IMM-uri au vândut online produse sau servicii, în urma unei foarte ușoare creșteri de 1,4 puncte procentuale, în comparație cu 2016. În schimb, 39% din întreprinderile mari au realizat vânzări online în 2019.

Pentru stimularea comerțului electronic, UE a convenit asupra unei serii de măsuri, de la eliminarea barierelor transfrontaliere nejustificate și facilitarea livrărilor transfrontaliere mai ieftine de colete, până la asigurarea protecției drepturilor consumatorilor online și promovarea accesului transfrontalier la conținutul online. Începând din luna decembrie 2018, consumatorii și întreprinderile au dreptul să găsească cele mai bune oferte online în întreaga UE, fără să fie discriminați, în funcție de cetățenie sau de reședință.

În sfârșit, se conturează o tendință de creștere a utilizării serviciilor publice digitale, în domeniul e-guvernării și al e-sănătății, creștere ce permite sporirea eficienței și realizarea de economii de către guverne și întreprinderi, îmbunătățirea transparenței și asigurarea unui grad mai înalt de participare a cetățenilor la viața politică. 67% din utilizatorii de internet, care au trimis formulare administrației lor publice în 2019, utilizează acum canalele online (față de 57% în 2014), ceea ce demonstrează avantajul serviciilor bazate pe TIC față de cele bazate pe hârtie. Cele mai bune performanțe în acest domeniu sunt înregistrate de Estonia, Spania, Danemarca, Finlanda și Letonia.

## **2. Siguranța rutieră: Drumurile europene devin mai sigure, dar progresele rămân prea lente**

Potrivit cifrelor preliminare publicate la 11 iunie, de Comisia Europeană, numărul persoanelor care și-au pierdut viața pe drumurile din UE în 2019 este mai mic decât cel din anii precedenți. Se estimează că 22 800 de persoane au murit într-un accident rutier anul trecut, cu aproximativ 7 000 de decese mai puțin decât în 2010, adică o scădere de 23%. În comparație cu 2018, numărul a scăzut cu 2%. Cu o medie de 51 de decese cauzate de accidente rutiere, la 1 milion de locuitori, Europa rămâne, de departe, cea mai sigură regiune din lume în materie de siguranță rutieră.

Comisarul pentru transporturi, Adina Vălean, a declarat: „Nici decese, nici vătămări grave pe drumurile europene până în 2050. Acesta este obiectivul nostru. Ne-am propus să reducem cu 50% numărul de decese și cu 50% numărul de vătămări grave, până în 2030 și știm că obiectivul nostru poate fi atins. UE a înregistrat în trecut o scădere substanțială a accidentelor rutiere mortale, însă cifrele au stagnat în ultimul timp. În plus, disparitățile dintre țări rămân enorme. Numai printr-o combinație de măsuri legislative, finanțare adecvată, standarde pentru vehicule și infrastructură, digitalizare și schimb de bune practici ne vom putea atinge obiectivul.”

Tendința de fond rămâne descendentă. Opt state membre au înregistrat o scădere record a numărului de accidente mortale în 2019: Croația, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Letonia, Luxemburg și Suedia. Cu toate acestea, progresele au încetinit în majoritatea

țărilor. Prin urmare, obiectivul UE de a reduce la jumătate numărul deceselor cauzate de accidente rutiere între 2010 și sfârșitul anului 2020 nu va fi atins. Deși este probabil ca numărul accidentelor rutiere mortale să scadă semnificativ în 2020, ca urmare a măsurilor luate în scopul combaterii pandemiei de coronavirus, această scădere nu va fi suficientă pentru atingerea obiectivului.

Deși performanțele statelor membre în materie de siguranță rutieră converg, numărul de decese cauzate de accidente rutiere din țara cu rezultatele cele mai slabe rămâne de patru ori mai mare decât cel din țara cu rezultatele cele mai bune. În 2019, cele mai sigure drumuri au fost cele din Suedia (22 de decese/milion de locuitori) și din Irlanda (29/milion), în timp ce România (96/milion), Bulgaria (89/milion) și Polonia (77/milion) au raportat cele mai ridicate rate ale mortalității. Media UE a fost de 51 de decese la un milion de locuitori.

Unele țări au realizat progrese enorme: Grecia, Spania, Portugalia, Irlanda, cele trei țări baltice (Letonia, Lituania, Estonia) și Croația au înregistrat reduceri peste medie ale numărului de accidente rutiere mortale (între 30% și 40%).

### **3. Sectoarele economiei albastre contribuie la redresarea economică și pregătesc terenul pentru Pactul verde european**

Comisia Europeană a publicat „Raportul din 2020 privind economia albastră a UE”, care oferă o imagine de ansamblu a performanței sectoarelor economice ale UE, ce au legătură cu oceanele și mediul costier. Cu o cifră de afaceri de 750 mld EUR în 2018, economia albastră a UE este într-o situație bună.

Tot în 2018, s-au înregistrat 5 milioane de persoane angajate în sectorul economiei albastre, ceea ce reprezintă o creștere semnificativă de 11,6% în comparație cu anul precedent. Deși sectoare precum turismul costier și marin, dar și pescuitul și acvacultura sunt grav afectate de pandemia de coronavirus, economia albastră în ansamblu prezintă un potențial enorm, în ceea ce privește contribuția ei la o redresare economică verde.

Comisarul european pentru mediu, oceane și pescuit, Virginijus Sinkevičius, a declarat: *„Energia maritimă din surse regenerabile, alimentele provenite din mare, turismul maritim și costier sustenabil, bioeconomia albastră și multe alte activități ce constituie economia albastră ne vor ajuta să ieșim din această criză mai puternici, mai sănătoși, mai rezistenți și mai durabili. Facem tot ce putem, pentru atenuarea impactului măsurilor restrictive de deplasare a persoanelor, pentru protejarea locurilor de muncă din economia albastră și bunăstarea comunităților noastre costiere.”*

Mariya Gabriel, comisarul pentru inovare, cercetare, cultură, educație și tineret, responsabilă de Centrul Comun de Cercetare (JRC), a declarat: *„Sprijinim în continuare creșterea durabilă în sectoarele marin și maritim, prin intermediul strategiei privind creșterea albastră a Uniunii Europene. Cercetarea și inovarea sunt piloni fundamentali ai acestui răspuns european. Ne vom asigura că cercetarea, inovarea și educația contribuie la tranziția către o economie albastră europeană. Raportul de astăzi face parte din acest sprijin științific. Acesta oferă informații valoroase privind performanța economică a activităților marine europene și evidențiază domeniile de acțiune prioritare.”*

Deși mediul marin este, de obicei, asociat cu activități tradiționale, cum ar fi pescuitul sau transportul, el constituie cadrul unui număr tot mai mare de sectoare emergente, inovatoare, inclusiv cel al energiei marine din surse regenerabile. UE, lider mondial în



tehnologia energiei oceanice, urmărește să producă până la 35% din energia sa electrică din surse offshore, până în 2050.

Pentru prima dată, raportul abordează în detaliu dimensiunea de mediu a economiei albastre, contribuind astfel la realizarea obiectivelor de mediu. Cu o scădere de 29% a CO<sup>2</sup> per unitate de valoare adăugată brută, între 2009 și 2017, dezvoltarea pescuitului și acvaculturii este ferm disociată de producția de gaze cu efect de seră. În plus, raportul subliniază corelația dintre pescuitul sustenabil și performanța economică pozitivă.

Ecologizarea se produce și în alte sectoare. Încurajat de limita de sulf pentru 2020 a Organizației Maritime Internaționale, sectorul transportului maritim urmărește din ce în ce mai mult să folosească surse de energie cu emisii mai reduse de carbon. În plus, o rețea de „porturi verzi” poate să reducă amprenta ecologică a acestor puncte de legătură importante, din punct de vedere economic între ocean și continent.

Raportul analizează totodată valoarea economică a mai multor servicii ecosistemice oferite de ocean, inclusiv a habitatelor pentru viața marină, sechestrarea carbonului și procesele ce influențează schimbările climatice și biodiversitatea.

#### Locuri de muncă albastre:

În 2018, economia albastră a UE înregistra 5 milioane de persoane angajate, un număr de locuri de muncă cu 11,6% mai mare decât în anul precedent. Această creștere a fost stimulată în principal de sectorul turismului de coastă. Locurile de muncă din sectorul energiei eoliene offshore s-au înmulțit de nouă ori, în mai puțin de 10 ani. Aceste cifre ilustrează faptul că economia albastră a UE a depășit impactul devastator al crizei economice și financiare din 2008. Întrucât criza actuală a coronavirusului afectează toate sectoarele economice, inclusiv economia albastră, Comisia Europeană a luat măsuri ferme de protecție a economiei UE, inclusiv a diferitelor sectoare ale economiei albastre.

#### **4. Comisia recomandă eliminarea parțială și treptată a restricțiilor de călătorie către UE, după 30 iunie, pe baza unei abordări coordonate comune**

Comisia a recomandat statelor membre ale spațiului Schengen și statelor asociate spațiului Schengen să elimine controalele la frontierele interne, până la 15 iunie 2020 și să prelungească restricția temporară privind călătoriile neesențiale către UE, până la 30 iunie 2020; totodată Comisia a stabilit o abordare pentru ridicarea progresivă a restricțiilor, după această dată.

Având în vedere că situația în materie de sănătate din anumite țări terțe rămâne critică, Comisia nu propune în acest stadiu o ridicare generală a restricțiilor de călătorie. Restricțiile ar trebui eliminate pentru țările selectate de comun acord de statele membre, pe baza unui set de principii și criterii obiective – printre care se numără situația în materie de sănătate, capacitatea de a aplica măsuri de limitare a răspândirii virusului în timpul călătoriilor și criteriul reciprocității, ținând cont de date provenite din surse relevante, cum ar fi ECDC și OMS.

Pentru țările față de care se menține restricția, Comisia propune extinderea categoriilor de călători autorizați, pentru a-i include, de exemplu, pe studenții străini. De asemenea, Comisia emite orientări destinate statelor membre, pentru a se asigura că reluarea operațiunilor legate de vize în străinătate este coordonată, în mod corespunzător, cu eliminarea treptată a restricțiilor de călătorie.

Comisarul pentru afaceri interne, Ylva Johansson, a declarat: „După eliminarea tuturor controalelor la frontierele interne în Uniune, propunem o abordare clară și flexibilă în vederea eliminării restricțiilor privind călătoriile către UE, începând cu 1 iulie. Călătoriile internaționale sunt esențiale pentru turism și afaceri, precum și pentru reconectarea cu familia și prietenii. Deși va trebui să fim cu toții atenți în continuare, a venit timpul să facem pregătiri concrete, pentru ridicarea restricțiilor, față de țările a căror situație sanitară este similară cu cea a UE și pentru reluarea operațiunilor legate de vize”.

#### Eliminarea treptată a restricțiilor privind călătoriile către UE:

Pentru a fi eficace, acțiunile la frontierele externe ale UE trebuie să fie coordonate și uniforme. Întrucât călătorii care intră în UE pot circula liber dintr-o țară în alta, este esențial ca statele membre să își coordoneze deciziile privind ridicarea restricțiilor de călătorie. Acesta este motivul pentru care statele membre ar trebui să convină asupra unei liste comune a țărilor din afara UE pentru care restricțiile de călătorie pot fi ridicate începând cu 1 iulie, care să fie revizuită periodic. În acest scop, Comisia propune:

Criterii obiective: decizia ridicării a restricțiilor pentru o anumită țară ar trebui să se bazeze pe situația epidemiologică și pe răspunsul la coronavirus din țara respectivă, pe capacitatea acesteia de aplicare a măsurilor de limitare a răspândirii virusului, în timpul călătoriei și pe reciprocitatea ridicării restricțiilor de călătorie față de cetățenii UE. Restricțiile ar trebui eliminate, în primul rând, în cazul țărilor a căror situație epidemiologică este similară cu media UE și în care există suficiente capacități de combatere a virusului. În cazul țărilor a căror situație este mai gravă decât cea din UE, restricțiile ar trebui să rămână în vigoare. Comisia propune o listă de verificare detaliată, pentru ajutarea statelor membre la realizarea unei evaluări comune. Deciziile privind ridicarea restricțiilor de călătorie ar urma să vizeze persoanele din afara UE, care locuiesc într-o anumită țară (și nu pe cetățenii acelei țări).

#### O abordare comună și coordonată:

Comisia propune un mecanism de coordonare prin care să acorde sprijin tehnic statelor membre și statelor asociate spațiului Schengen și să faciliteze întocmirea unei liste de țări pentru care ar putea fi eliminate restricțiile de călătorie. Deciziile privind ridicarea restricțiilor ar trebui apoi să fie pregătite împreună cu statele membre, în cadrul mecanismului integrat al UE pentru un răspuns politic la crize. Statele membre ar trebui să adopte acest tip de decizii, în mod coordonat și să asigure aplicarea uniformă a acestora, în întreaga UE. Va fi un proces dinamic, iar coordonarea actualizărilor ulterioare ar trebui să se facă prin mecanismul integrat pentru un răspuns politic la crize.

#### Flexibilitate:

În cazul în care o anumită țară nu mai îndeplinește criteriile, va fi posibilă reintroducerea restricțiilor de călătorie pentru aceasta. În plus, statele membre pot să refuze intrarea unui călător din afara UE, care prezintă o amenințare la adresa sănătății publice, chiar dacă acesta provine dintr-o țară față de care au fost ridicate restricțiile.

În conformitate cu lista de verificare propusă, Comisia recomandă, de asemenea, eliminarea restricțiilor de călătorie pentru Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Muntenegru, Macedonia de Nord și Serbia, începând cu 1 iulie, având în vedere că situația lor epidemiologică este similară sau mai bună decât cea a UE. Acest lucru este și o consecință

a disponibilității Comisiei de a asocia îndeaproape regiunea Balcanilor de Vest, în punerea în aplicare a foii de parcurs, pentru eliminarea măsurilor de limitare a răspândirii virusului.

Pentru acele țări față de care se mențin restricțiile de călătorie, statele membre ar trebui să se asigure că fac excepție de la aplicarea restricțiilor persoanele care călătoresc pentru studii, la fel ca și lucrătorii cu înaltă calificare din afara UE, dacă angajarea lor este necesară din punct de vedere economic, iar munca nu poate fi amânată sau executată în străinătate. Cetățenii UE, ai statelor asociate spațiului Schengen și ai țărilor terțe, care își au reședința legală în Uniunea Europeană, precum și membrii de familie ai acestora ar trebui să fie exceptați de la restricția de călătorie, indiferent dacă motivul călătoriei este întoarcerea acasă sau alt motiv.

În foaia de parcurs privind eliminarea măsurilor de limitare a răspândirii virusului, prezentată la 15 aprilie, Comisia a indicat că restricțiile de călătorie în interiorul UE ce ar trebui să înceapă să fie eliminate treptat înainte de relaxarea, într-o a doua etapă, a restricțiilor la frontierele externe. Acest proces este deja în curs, mai multe state membre ridicând deja restricțiile pentru călătoriile în interiorul UE și alte state intenționând să facă acest lucru, începând cu 15 iunie 2020. Comisia încurajează ferm celelalte state membre să finalizeze procesul de eliminare a controalelor la frontierele interne și a restricțiilor privind libera circulație în interiorul UE, până la data de 15 iunie 2020.

#### Reluarea operațiunilor legate de vize:

Majoritatea statelor membre au decis să suspende sau să reducă prelucrarea cererilor de viză, ca parte a măsurilor legate de pandemie. Călătorii vor trebui să poată avea din nou acces la serviciile de vize, iar statele membre ar trebui să sincronizeze reluarea operațiunilor de vize cu eliminarea restricțiilor de călătorie. Acesta este motivul pentru care Comisia a prezentat orientări pentru revenirea treptată și coordonată la normal a operațiunilor legate de vize.

Pentru asigurarea unei abordări armonizate, consulatele ar trebui să își reia simultan activitatea la sediile din diferite țări, să pună în aplicare în mod integral normele UE în materie de vize și să adopte o strategie eficientă de comunicare cu publicul. Orientările includ, de asemenea, măsuri legate de igienă și precauții pentru primirea solicitanților de viză.

În cele din urmă, în cazul în care un stat membru solicită efectuarea unor verificări ale stării de sănătate a solicitanților de viză, acestea ar trebui să aibă loc în momentul călătoriei sau cu puțin timp înainte, ci nu în momentul solicitării vizei și ar trebui să se aplice tuturor călătorilor dintr-un anumit loc, indiferent de cetățenia pe care o dețin sau de statutul lor, în ceea ce privește vizele.

## **5. Declarația Comisiei referitoare la consultarea statelor membre privind propunerea de extindere a cadrului temporar pentru ajutoarele de stat**

Comisia Europeană a trimis statelor membre, spre consultare, un proiect de propunere vizând extinderea domeniului de aplicare al cadrului temporar privind ajutoarele de stat, adoptat la 19 martie 2020, pentru sprijinirea economiei, în contextul pandemiei de coronavirus. Cadrul temporar a fost modificat pentru prima dată la 3 aprilie 2020, pentru a oferi mai multe posibilități de a se obține sprijin public pentru cercetarea, testarea și producerea de produse relevante pentru combaterea pandemiei de coronavirus, cu scopul

protejării locurilor de muncă și pentru sprijinirea economiei. La 8 mai 2020, Comisia a extins a doua oară domeniul de aplicare al cadrului temporar, pentru includerea măsurilor de recapitalizare și de datorie subordonată.

Comisia propune în prezent extinderea din nou a domeniului de aplicare a cadrului temporar, permițând statelor membre (i) să sprijine anumite microîntreprinderi și întreprinderi mici, inclusiv întreprinderile nou-înființate, ce se aflau deja în dificultate, înainte de 31 decembrie 2019 și (ii) să ofere stimulente, pentru ca investitorii privați să participe la măsurile de recapitalizare, în contextul crizei generate de coronavirus. Statele membre au acum posibilitatea de a-și formula observațiile cu privire la proiectul de propunere a Comisiei.

Margrethe Vestager, vicepreședintele executiv responsabil cu politica în domeniul concurenței, a declarat: *„Microîntreprinderile, întreprinderile mici și întreprinderile nou-înființate se confruntă cu provocări specifice, ca urmare a crizei generate de pandemia de coronavirus. Aceste întreprinderi sunt esențiale pentru redresarea economică a Uniunii. Iată de ce propunem extinderea cadrului temporar, pentru a permite statelor membre să acorde un sprijin suplimentar microîntreprinderilor și întreprinderilor mici, inclusiv întreprinderilor nou-înființate. În plus, propunem introducerea unor condiții care să ofere stimulente investitorilor privați, astfel încât aceștia să se implice, alături de stat, în eforturile de recapitalizare. Acest lucru este binevenit, întrucât reduce nevoia finanțării prin intermediul ajutoarelor de stat, precum și riscul de denaturare a concurenței. Continuăm să colaborăm îndeaproape cu statele membre, pentru a ne asigura că întreprinderile europene au acces la lichiditățile de care este nevoie urgentă, pentru a contribui la redresarea economică de după pandemie.”*

Scopul principal al cadrului temporar este de a oferi un sprijin specific întreprinderilor viabile, care au intrat în dificultate financiară, ca urmare a pandemiei de coronavirus. Prin urmare, societățile care se aflau deja în dificultate, înainte de 31 decembrie 2019, nu sunt eligibile pentru primirea ajutorului, în temeiul cadrului temporar, dar pot beneficia de ajutor, în temeiul normelor existente privind ajutoarele de stat, în special în temeiul Orientărilor privind salvarea și restructurarea. Aceste orientări stabilesc condiții clare potrivit cărora aceste societăți trebuie să stabilească planuri de restructurare solide, care să le permită să atingă viabilitatea pe termen lung.

## **6. Re-open EU: Comisia lansează un site dedicat reluării în siguranță a călătoriilor și a turismului în UE**

Comisia a lansat, la 15 iunie, o platformă web intitulată Re-open EU, dedicată sprijinirii reluării în siguranță a călătoriilor și a turismului în întreaga Europă. Aceasta va furniza informații, în timp real, privind frontierele și disponibilitatea mijloacelor de transport și a serviciilor de turism din statele membre. Re-open EU va conține și informații practice, furnizate de statele membre cu privire la restricțiile de călătorie, la măsurile de protecție a sănătății publice și de siguranță, cum ar fi distanțarea fizică sau purtatul măștilor, precum și alte informații utile, ca ofertele turistice din fiecare țară și din UE. Astfel, prin decizii responsabile și în cunoștință de cauză, europenii vor fi în măsură să își planifice vacanțele de vară și deplasările pe termen mai lung, ținând cont de riscurile persistente legate de coronavirus.

Thierry Breton, comisarul pentru piața internă, a declarat: *„După săptămâni întregi de izolare, granițele interne ale UE încep să se redeschidă. Site-ul Re-open EU, pe care îl lansăm*

*astăzi, va facilita accesul călătorilor la o serie de informații practice, care le vor permite să-și facă încrezători planurile de vacanță și să se deplaseze în siguranță. Re-open EU se adresează în egală măsură proprietarilor de restaurante și de hoteluri mici, precum și localităților din întreaga Europă, permițându-le să se inspire din soluțiile inovatoare dezvoltate de alții.”*

Platforma face parte din pachetul Comisiei privind turismul și transporturile, din 13 mai 2020, lansat pentru restabilirea încrederii călătorilor din UE și pentru sprijinirea reluării turismului european, în condiții de siguranță și cu respectarea măsurilor de precauție sanitare necesare. Noua platformă, ce vine și cu o versiune de mobil (aplicație web), reprezintă un reper esențial al călătorilor aflați în UE, deoarece centralizează informații actualizate, provenite de la Comisie și de la statele membre. Prin intermediul unei hărți interactive, ea le va permite cetățenilor să vadă informații specifice fiecărei țări, să afle cum evoluează situația și să consulte recomandările de călătorie, pentru fiecare stat membru. Va fi ușor accesibilă prin aplicație sau prin site web, urmând să fie disponibilă în cele 24 de limbi oficiale ale UE.

Platforma mai conține informații despre sponsorizarea prin vouchere, ce le permite consumatorilor să își demonstreze sprijinul față de hotelurile sau restaurantele preferate, cumpărând vouchere de cazare sau de masă, după redeschiderea acestor unități, pentru sprijinirea industriei hoteliere din Europa, în perioada inițială a ridicării restricțiilor și a redeschiderii granițelor. Sponsorizarea prin vouchere ajută întreprinderile să depășească blocajele de numerar, urmând ca serviciile să fie prestate ulterior. Suma plătită de client merge direct la prestatorul de servicii. Prin crearea unei pagini dedicate, Comisia intenționează să contribuie la o bună corelație între întreprinderile participante și clienții interesați, mai ales când aceștia călătoresc în străinătate.

În cele din urmă, platforma culturală digitală a Europei, Europeana, lansează Discovering Europe, o colecție de opere de artă și fotografii ale celor mai emblematice simboluri ale Europei. În plus, pe Europeana Pro va fi creată o platformă de turism, menită să-i ajute pe cei care lucrează în domeniul patrimoniului cultural să descopere ce inițiative de sprijinire a turismului apar în țările UE.

## **7. UE acordă 38 mil EUR pentru protejarea infrastructurii critice împotriva amenințărilor cibernetice**

Comisia a anunțat că angajează peste 38 mil EUR, prin intermediul programului de cercetare și inovare al UE, Orizont 2020, pentru sprijinirea mai multor proiecte inovatoare în domeniul protecției infrastructurii critice, împotriva amenințărilor cibernetice și fizice și pentru a face orașele mai inteligente și mai sigure.

Mariya Gabriel, comisarul pentru inovare, cercetare, cultură, educație și tineret, a declarat: *„În ultimii ani, am sprijinit acțiunile de cercetare și inovare în domeniul securității cibernetice, care contribuie la o mai bună protecție a infrastructurilor-cheie și a persoanelor care trăiesc în orașele inteligente din Europa. Sunt încântată de faptul că, astăzi, suntem în măsură să oferim finanțare suplimentară semnificativă, prin intermediul programului Orizont 2020, pentru soluții în materie de securitate, de confidențialitate și de diminuare a amenințărilor.”*

Thierry Breton, comisarul pentru piața internă, a adăugat: *„Asigurarea rețelelor și a sistemelor informatice și sporirea rezilienței cibernetice sunt esențiale pentru conturarea*

viitorului digital al Europei. Întrucât ne confruntăm cu o gamă diversă de amenințări la adresa securității cibernetice, UE ia măsuri concrete de protecție a infrastructurilor critice, a orașelor și a cetățenilor. Mai multe investiții, atât la nivelul UE, cât și la nivel național, în tehnologii și soluții inovatoare în materie de securitate cibernetică sunt de o importanță capitală pentru întărirea rezistenței UE la atacurile cibernetice”.

În cadrul a trei proiecte – SAFETY4RAILS, 7SHIELD și ENSURESEC – se vor depune eforturi pentru îmbunătățirea prevenirii, detectării, răspunsului și reducerii amenințărilor cibernetice și fizice la adresa rețelelor de metrou și de cale ferată, a infrastructurii spațiale terestre și a sateliților, precum și a comerțului electronic și a serviciilor de livrare.

Alte două proiecte – IMPETUS și S4ALLCITIES – vizează sporirea rezilienței infrastructurilor și serviciilor orașelor și protejarea cetățenilor, în cazul unor incidente de securitate în spațiile publice. Se preconizează că proiectele vor începe între iunie și octombrie 2020 și că vor dura doi ani. Sprijinul face parte din angajamentul UE de construire a unei culturi solide a securității cibernetice și de consolidare a capacităților de rezistență și de răspuns eficient la potențialele amenințări și atacuri cibernetice.

## **8. Comisia Europeană sprijină inițiativa internațională de facilitare a comerțului cu produse medicale**

Criza mondială actuală provocată de coronavirus a evidențiat necesitatea unui răspuns colectiv din partea comunității internaționale, în vederea consolidării pregătirii pentru această criză și pentru alte crize viitoare. În urma unei prime discuții în rândul miniștrilor UE, comisarul pentru comerț, Phil Hogan, a prezentat unui grup de parteneri ai Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) ideile Comisiei Europene privind o inițiativă internațională de facilitare a comerțului cu produse medicale. Aceste idei, ce se integrează în dezbaterile actuale internaționale legate de modalitățile de facilitare a accesului la produse farmaceutice și medicale la prețuri accesibile și de evitarea perturbărilor schimburilor comerciale în perioade de criză, ar putea face parte dintr-un acord internațional deschis tuturor membrilor OMC.

Comisarul Phil Hogan a declarat: „Criza medicală actuală poate fi de lungă durată și ar putea urma și altele. Trebuie să acționăm rapid, pentru îmbunătățirea rezilienței sistemelor noastre de sănătate, inclusiv prin inițiative mai bune în domeniul politicii comerciale. Ideile pe care le prezentăm astăzi vizează facilitarea accesului global la produse medicale accesibile ca preț, inclusiv pentru țările vulnerabile, ce nu dispun de capacități de producție adecvate. Obiectivul este de a face lanțurile de aprovizionare mai rezistente și mai diversificate și de a sprijini eforturile de constituire a unor rezerve strategice de echipamente critice. Aceasta este o provocare globală, ce necesită soluții globale; prin urmare, suntem hotărâți să colaborăm cu parteneri care împărtășesc aceeași viziune, pentru atingerea obiectivelor respective.”

Un viitor acord ar putea facilita comerțul cu produse medicale și ar putea contribui la o mai mare pregătire la nivel mondial, pentru alte șocuri viitoare în domeniul sanitar prin:

- eliminarea taxelor vamale pentru produsele farmaceutice și medicale;
- instituirea unui sistem de cooperare globală în vremuri de criză sanitară, care să acopere aspecte precum restricțiile la import și export, vama și tranzitul, achizițiile publice și transparența;
- îmbunătățirea normelor actuale ale OMC aplicabile comerțului cu bunuri esențiale.

Ideile prezentate „Grupului Ottawa” (un grup de 13 parteneri ai OMC, care împărtășesc aceeași viziune) au fost supuse pentru reflecție statelor membre ale UE, în cadrul unei reuniuni a miniștrilor comerțului, din 9 iunie. Această discuție, precum și feedbackul inițial din partea partenerilor internaționali, vor contribui la definirea următoarei etape, pentru continuarea inițiativei menționate.

Printre chestiunile discutate în rândul miniștrilor comerțului din Grupul Ottawa se numără transparența măsurilor legate de comerț, adoptate ca răspuns la pandemia de COVID-19 și înregistrarea de progrese în ceea ce privește negocierile multilaterale, legate de comerțul electronic.

## **9. Statele membre se pun de acord asupra unei soluții de interoperabilitate pentru aplicațiile mobile de depistare a contactilor și de avertizare**

Statele membre, cu sprijinul Comisiei, s-au pus de acord asupra unui set de specificații tehnice, care să asigure schimburile de informații sigure, între aplicațiile naționale de depistare a contactilor, bazate pe o arhitectură descentralizată. În această situație se află marea majoritate a aplicațiilor de depistare, ce au fost deja – sau care urmează să fie – lansate în UE. După ce soluția tehnică va fi pusă în aplicare, aplicațiile naționale de acest tip vor funcționa fără probleme, atunci când utilizatorii călătoresc într-o altă țară din UE, ce urmează o abordare descentralizată.

Acesta este un pas suplimentar important în direcția interoperabilității aplicațiilor mobile de depistare a infecțiilor cu coronavirus, în condițiile în care statele membre încep să elimine restricțiile de călătorie, înainte de vacanța de vară.

Thierry Breton, comisarul pentru piața internă, a declarat: *„Pe măsură ce ne apropiem de sezonul turistic, este important să ne asigurăm că europenii pot utiliza aplicația, din propria lor țară, peste tot pe unde călătoresc în UE. Aplicațiile de depistare a contactilor pot fi utile pentru limitarea răspândirii coronavirusului, în special ca parte a strategiilor naționale de eliminare a măsurilor de limitare a mișcării persoanelor.”*

Stella Kyriakides, comisarul pentru sănătate și siguranță alimentară, a adăugat: *„Tehnologiile digitale sunt esențiale pentru avertizarea cetățenilor, cu privire la riscurile de infecție și pentru întreruperea lanțurilor de transmitere, în această perioadă în care ne redeschidem societățile și economiile. Fac apel la cetățeni să le utilizeze, deoarece aceste tehnologii pot da rezultate, doar dacă avem o masă critică de utilizatori și este asigurată interoperabilitatea transfrontalieră a aplicațiilor în UE. Securitatea datelor și protecția drepturilor fundamentale și a vieții private sunt cerințe nenegociabile, pe care aceste instrumente digitale trebuie să le îndeplinească.”*

Majoritatea statelor membre au decis să lanseze aplicații mobile, care să funcționeze complementar cu depistarea manuală a persoanelor care au venit în contact cu coronavirusul. Marea majoritate a aplicațiilor naționale aprobate se bazează pe o arhitectură descentralizată, ceea ce înseamnă că identificadorii arbitrari ai utilizatorilor care au fost detectați ca fiind, pentru un anumit timp, în proximitatea unui dispozitiv mobil, rămân înregistrați chiar în telefon și vor fi comparați de acesta cu identificadorii utilizatorilor raportați ca fiind infectați. Specificația tehnică pentru interoperabilitate va permite realizarea acestor verificări și în cazul utilizatorilor care călătoresc din alte state membre, fără ca aceștia să trebuiască să descarce mai multe aplicații naționale.

Informațiile de proximitate, comunicate între aplicații vor fi transmise criptat, în așa fel încât să nu fie posibilă identificarea persoanelor, în conformitate cu regulile stricte prevăzute în Orientările UE privind protecția datelor pentru aplicații; nu vor fi folosite date de geolocalizare. Pentru a raționaliza și mai mult sistemul, Comisia va introduce un dispozitiv-poartă de agregare, o interfață care să permită primirea și retransmiterea eficientă a informațiilor relevante de la aplicațiile de depistare a contacturilor și serverele naționale. Se va minimiza astfel cantitatea totală de date transmise și se va reduce, în consecință, consumul de date al utilizatorilor.

## **10. Strategia farmaceutică: Comisia Europeană lansează o consultare publică deschisă**

Comisia Europeană lansează o consultare publică online privind strategia farmaceutică pentru Europa. În contextul pandemiei de COVID-19, strategia, care va informa, de asemenea, și recent propusul program UE pentru sănătate (EU4Health) și se va alinia la programul Orizont Europa pentru cercetare și inovare, va urmări să asigure aprovizionarea Europei cu medicamente sigure și la prețuri accesibile, pentru a răspunde nevoilor pacienților și pentru a ajuta industria farmaceutică europeană să își păstreze poziția de inovator și lider mondial.

Consultarea va dura trei luni și constă în întrebări ce se vor concentra pe teme-cheie: autonomia strategică și fabricarea de medicamente, accesul la medicamente la prețuri accesibile, inovarea și durabilitatea mediului și provocările în materie de sănătate.

Stella Kyriakides, comisarul pentru sănătate și siguranță alimentară, a declarat: *„Strategia farmaceutică pentru Europa reprezintă o piatră de temelie a politicii noastre în domeniul sănătății, pentru următorii cinci ani, iar aceasta este șansa tuturor părților interesate să ne ajute să o definim. Invit asociațiile de pacienți, industria, autoritățile publice, mediul academic și publicul larg să contribuie. Prin strategia de față, pe care o voi prezenta până la sfârșitul anului, vom răspunde la provocările create de pandemia de COVID-19 și la toate aspectele structurale privind accesul, accesibilitatea și autonomia strategică a Uniunii noastre în domeniul medicamentelor. Trebuie să ne asigurăm că toți pacienții au acces la servicii optime de îngrijire și medicamente la un preț rezonabil. Împreună vom putea schimba ceva”*.

Strategia vizează crearea unui sistem capabil să facă față provocărilor viitoare, ce valorifică beneficiile digitalizării și promovează inovarea, în special în domeniile în care nevoile nu sunt satisfăcute, cum ar fi substanțele antimicrobiene, medicamentele pentru copii și medicamentele pentru bolile rare. Aceasta intenționează, de asemenea, să reducă dependența UE de importurile din țări terțe. O parte din substanțele farmaceutice active, necesare pentru fabricarea unor medicamente generice (inclusiv antibiotice „vechi”, medicamente oncologice și medicamentele cele mai de bază, cum ar fi paracetamolul) provin din China și India. De asemenea, strategia va reduce impactul medicamentelor asupra mediului și va combate rezistența la antimicrobiene.

În cele din urmă, actuala criză COVID-19 a arătat că UE trebuie să se asigure că medicamentele, inclusiv vaccinurile, pot fi disponibile în orice situație. În paralel cu consultarea, Comisia va organiza, de asemenea, discuții tehnice bilaterale cu părțile interesate în următoarele săptămâni și luni.



Strategia, care este în conformitate cu Strategia industrială pentru Europa, precum și cu prioritățile definite în Pactul verde european, în Planul de combatere a cancerului și în Strategia digitală, va aborda provocări de lungă durată, dintre care unele au fost exacerbate de criza COVID-19.

Consultarea se va desfășura timp de 13 săptămâni, până 15 septembrie 2020, iar întrebările pot fi consultate pe site-ul EUSurvey. În plus față de consultarea publică, Comisia a lansat, la 2 iunie și o consultare privind foaia de parcurs pentru strategie, ce va dura până la 7 iulie 2020.

## **11. Comisia Europeană lansează o revizuire majoră a politicii comerciale a UE**

Comisia Europeană a lansat o revizuire majoră a politicii comerciale a Uniunii Europene, inclusiv o consultare publică prin care se solicită contribuții din partea Parlamentului European, a statelor membre, a părților interesate și a societății civile. Obiectivul Comisiei este de a ajunge la un consens în ceea ce privește o nouă direcție, pe termen mediu, pentru politica comercială a UE, care să răspundă la o varietate de noi provocări globale și să țină seama de învățămintele desprinse din criza provocată de coronavirus.

O Uniune Europeană puternică are nevoie de o politică comercială și de investiții solide, pentru sprijinirea redresării economice, pentru crearea de locuri de muncă de calitate, pentru protejarea întreprinderilor europene împotriva practicilor neloiale de pe piața internă și din străinătate și, pentru asigurarea coerenței cu priorități mai ample, în domeniul durabilității, al schimbărilor climatice, al economiei digitale și al securității.

Valdis Dombrovskis, vicepreședintele executiv pentru o economie în serviciul cetățenilor, a declarat: *„Pentru a contribui la repararea daunelor economice și sociale provocate de pandemia de COVID-19, la relansarea redresării europene și la protejarea și crearea de locuri de muncă, am propus recent un plan de redresare major pentru Europa, bazat pe valorificarea întregului potențial al bugetului UE. Uniunea Europeană este superputerea comercială a lumii. Un comerț deschis și bine reglementat va contribui, în mod semnificativ, la redresarea globală. Trebuie să ne asigurăm că politica comercială este în beneficiul cetățenilor și întreprinderilor noastre. Astăzi lansăm o revizuire a politicii comerciale, pentru a adapta abordarea UE în ceea ce privește comerțul mondial, în acest moment critic pentru economia globală.”*

Rezultatele acestei noi consultări vor fi integrate într-o comunicare ce urmează să fie publicată spre sfârșitul anului. Revizuirea finală va fi rezultatul unui proces transparent și incluziv, ce va include consultarea publică online, discuțiile cu Parlamentul European și statele membre, precum și implicarea părților interesate relevante și a reprezentanților societății civile. Consultarea acoperă toate subiectele relevante pentru politica comercială a UE, cu un accent deosebit pe următoarele aspecte:

- construirea unei economii a UE rezistente și sustenabile după coronavirus;
- reformarea Organizației Mondiale a Comerțului;
- crearea de oportunități comerciale globale pentru întreprinderi, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii;
- maximizarea contribuției politicii comerciale la abordarea principalelor provocări globale, cum ar fi schimbările climatice, dezvoltarea durabilă sau tranziția digitală;
- consolidarea relațiilor comerciale și de investiții cu principalii parteneri comerciali;

- îmbunătățirea condițiilor de concurență echitabile și protejarea întreprinderilor și a cetățenilor din UE.

## 12. Coronavirus: Comisia dezvăluie strategia UE privind vaccinurile

Pentru protejarea oamenilor de pretutindeni, Comisia a prezentat o strategie europeană care să accelereze dezvoltarea, fabricarea și punerea la dispoziția populației a vaccinurilor împotriva COVID-19. Un vaccin eficient și sigur împotriva virusului este atuul nostru principal, pentru găsirea unei soluții definitive la criza provocată de pandemie. Timpul este un factor esențial. Fiecare lună câștigată pentru găsirea unui astfel de vaccin permite salvarea de vieți omenești, protejarea de mijloace de subsistență și economisirea miliardelor de euro. Strategia de astăzi propune o abordare comună a UE și se bazează pe mandatul primit de la miniștrii sănătății din UE.

Președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat: *„Este un moment important pentru știință și solidaritate. Nimic nu este sigur, dar am convingerea că putem mobiliza resursele necesare pentru găsirea unui vaccin care va învinge acest virus, o dată pentru totdeauna. Trebuie să fim gata să producem și să punem la dispoziția populației acest vaccin, pe întreg teritoriul Europei și în întreaga lume. Acest vaccin va constitui un progres major în lupta împotriva coronavirusului și o mărturie a ceea ce noi, în calitate de parteneri, putem obține atunci când ne punem laolaltă ideile, lucrările de cercetare și resursele. Uniunea Europeană va face tot posibilul, pentru a se asigura că toți cetățenii, indiferent de locul în care trăiesc, au acces la un vaccin.”*

Dezvoltarea unui vaccin este un proces complex și de durată. Comisia va sprijini eforturile ce vizează accelerarea dezvoltării și a punerii la dispoziție a unor vaccinuri sigure și eficiente, într-un interval de timp cuprins între 12 și 18 luni sau, chiar mai devreme. Realizarea acestui demers complex necesită efectuarea de studii clinice, în paralel cu investiții în capacitatea de producție, pentru producerea de milioane sau chiar miliarde de doze de vaccin viabil. Comisia este pe deplin mobilizată pentru sprijinirea eforturilor dezvoltatorilor de vaccinuri.

Aceasta nu este doar o provocare europeană, ci și una mondială. Uniunea Europeană nu va fi în siguranță, până când întreaga lume nu va avea acces la un vaccin și, ca atare, UE și statele sale membre au atât responsabilitatea, cât și interesul ca acest vaccin să devină universal disponibil.

Un pas important către o acțiune comună a statelor membre a fost deja făcut prin constituirea, de către Franța, Germania, Italia și Țările de Jos, a unei alianțe incluzive pentru un vaccin împotriva coronavirusului. Strategia UE privind vaccinurile va pune în aplicare o abordare comună pentru viitor. Strategia are următoarele obiective:

- asigurarea calității, siguranței și eficacității vaccinurilor;
- asigurarea accesului rapid la vaccinuri pentru statele membre și cetățenii acestora, fiind, în același timp, vârful de lance al solidarității la nivel mondial;
- asigurarea unui acces echitabil la un vaccin abordabil ca preț cât mai curând posibil.

Strategia UE se bazează pe doi piloni:

- asigurarea producției de vaccinuri în UE și a unor rezerve suficiente pentru statele membre, prin încheierea de angajamente prelabile de achiziție cu producătorii de

vaccinuri, prin intermediul Instrumentului pentru sprijin de urgență. Pe lângă aceste angajamente, producătorii pot avea acces la fonduri suplimentare și la alte forme de sprijin;

- adaptarea cadrului de reglementare al UE, pentru a ține seama de situația de urgență actuală și recurgerea la mecanismele de flexibilitate normativă existente, pentru accelerarea dezvoltării, autorizarea și punerea la dispoziție a vaccinurilor, menținând în același timp standarde adecvate în materie de calitate, siguranță și eficacitate a vaccinurilor.

#### Angajamente prealabile de achiziție:

Pentru sprijinirea întreprinderilor în dezvoltarea și producerea rapidă a unui vaccin, Comisia va încheia contracte cu producătorii individuali de vaccinuri, în numele statelor membre. În schimbul dreptului de cumpărare a unui anumit număr de doze de vaccin, într-un interval de timp dat, Comisia va finanța o parte din costurile inițiale, pe care trebuie să le suporte producătorii de vaccinuri. Acest demers va lua forma unor angajamente prealabile de achiziție. Finanțarea acordată va fi considerată acot pentru vaccinurile ce vor fi achiziționate efectiv de către statele membre. Finanțarea aferentă va proveni în mare parte din bugetul de 2,7 mld EUR al Instrumentului pentru sprijin de urgență. Un sprijin suplimentar va fi disponibil sub formă de împrumuturi de la Banca Europeană de Investiții.

#### Criterii de finanțare:

Decizia privind vaccinurile ce vor beneficia de finanțare va avea în vedere următoarele criterii neexhaustive: rigoarea abordării științifice și a tehnologiei utilizate, rapiditatea punerii la dispoziție la scară largă, costurile, partajarea riscurilor, răspunderea, acoperirea diferitelor tehnologii, implicarea timpurie a autorităților de reglementare din UE, solidaritatea la nivel mondial și capacitatea de aprovizionare, prin dezvoltarea capacităților de producție în interiorul UE. Nu este exclus riscul ca vaccinurile candidate, ce beneficiază de sprijin, să eșueze la studiile clinice. Prin urmare, această strategie este similară cu o poliță de asigurare: transferă o parte din riscuri de la industrie către autoritățile publice, în schimbul garantării unui acces echitabil și la prețuri abordabile pentru statele membre la un vaccin, în cazul în care acesta devine disponibil.

#### Un proces de reglementare flexibil și robust:

Procesele de reglementare vor fi flexibile, rămânând în același timp robuste. Împreună cu statele membre și cu Agenția Europeană pentru Medicamente, Comisia va valorifica la maximum mecanismele de flexibilitate, existente în cadrul UE de reglementare, pentru accelerarea procesului de autorizare și de punere la dispoziția populației a vaccinurilor viabile împotriva COVID-19. Aceasta include o procedură accelerată pentru autorizare, flexibilitate în ceea ce privește etichetarea și ambalarea, precum și o propunere de acordare a unor derogări temporare de la anumite dispoziții ale legislației referitoare la OMG, pentru accelerarea studiilor clinice privind vaccinurile și medicamentele împotriva COVID-19, ce conțin organisme modificate genetic.

#### Solidaritatea la nivel mondial:

UE contribuie la eforturile, desfășurate la nivel mondial, pentru garantarea accesului universal la testele, tratamentele și vaccinurile împotriva COVID-19, mobilizând resurse prin organizarea de evenimente internaționale de strângere de donații și unindu-și forțele cu diferite țări din lume și cu organizații internaționale din domeniul sănătății, prin intermediul

unui cadru de colaborare, intitulat acceleratorul accesului la instrumentele de combatere a pandemiei de COVID-19 (acceleratorul ACT). Campania de strângere de donații, în cadrul răspunsului mondial la criza provocată de coronavirus, a permis colectarea a 9,8 mld EUR, până la sfârșitul lunii mai 2020. O a doua etapă este deja în curs, în parteneriat cu Global Citizen și cu alți parteneri guvernamentali și neguvernamentali. Momentul culminant îl va constitui organizarea, la data de 27 iunie, a unui summit internațional pentru strângerea de donații.

Comisia Europeană se angajează să respecte principiul accesului universal, echitabil și la prețuri abordabile la vaccinuri, în special pentru țările cele mai vulnerabile. Aceasta este dispusă să studieze, împreună cu partenerii internaționali, dacă un număr semnificativ de țări ar accepta să mobilizeze împreună resurse, pentru rezervarea, în comun, a vaccinurilor viitoare, de la întreprinderile producătoare, nu doar pentru utilizarea proprie, ci și pentru țările cu venituri mici și medii. Țările cu venituri ridicate ar putea acționa ca un grup incluziv de cumpărători internaționali, accelerând astfel dezvoltarea unor vaccinuri sigure și eficiente și maximizând posibilitățile de acces la vaccinuri, pentru toți cei care au nevoie de acestea în întreaga lume.

### **13. Comisia adoptă o carte albă privind efectele de denaturare ale subvențiilor străine, pe piața unică**

Comisia Europeană a adoptat cartea albă referitoare la efectele de denaturare a concurenței, cauzate de subvențiile străine pe piața unică. Comisia solicită acum opinii și contribuții din partea tuturor părților interesate, cu privire la opțiunile prezentate în cartea albă. Consultarea publică, deschisă până la 23 septembrie 2020, va ajuta Comisia să pregătească propuneri legislative adecvate în acest domeniu.

Vicepreședintele executiv Margrethe Vestager, responsabil de politica în domeniul concurenței și de clusterul „O Europă pregătită pentru era digitală”, a declarat: *„Economia Europei este deschisă și strâns interconectată cu restul lumii. Pentru ca acest lucru să rămână un avantaj, trebuie să fim vigilenți. De aceea, avem nevoie de instrumentele adecvate, pentru a ne asigura că subvențiile străine nu ne denaturează piața, așa cum procedăm și cu subvențiile naționale. Cartea albă de astăzi lansează o discuție importantă cu privire la modalitățile în care pot fi abordate efectele subvențiilor străine. Piața unică este esențială pentru prosperitatea Europei și nu poate funcționa bine, decât dacă există condiții de concurență echitabile.”*

Comisarul pentru piața internă, Thierry Breton, a declarat: *„Prin intermediul cărții albe publicate astăzi, prezentăm un element esențial pentru viziunea noastră asupra noii strategii industriale a Europei, bazată pe concurență, piețe deschise și o piață unică puternică. În centrul acestei inițiative se află condițiile de concurență echitabile, ce vor ajuta întreprinderile noastre să funcționeze și să concureze pe plan mondial, promovând astfel autonomia strategică deschisă a UE. Ca parte a cadrului de reglementare al pieței unice, trebuie să împiedicăm subvențiile străine să denatureze procedurile de achiziții publice și să ne asigurăm că firmele beneficiază de un acces echitabil la contractele publice.”*

Normele de concurență, instrumentele de apărare comercială și normele în materie de achiziții publice ale UE joacă un rol important în asigurarea unor condiții echitabile pentru întreprinderi pe piața unică. Subvențiile acordate de statele membre au făcut întotdeauna obiectul normelor UE privind ajutoarele de stat, astfel încât să se evite

denaturările. Subvențiile acordate de guvernele țărilor din afara UE întreprinderilor din UE par să aibă un impact negativ, din ce în ce mai puternic asupra pieței unice, fără să intre însă sub incidența controlului ajutoarelor de stat exercitat la nivelul UE. Există un număr tot mai mare de cazuri în care subvențiile străine par să fi facilitat achiziționarea unor întreprinderi din UE, să fi denaturat deciziile de investiții, activitățile desfășurate pe piață sau politicile de stabilire a prețurilor ale beneficiarilor lor sau să fi denaturat procesul de ofertare în cadrul achizițiilor publice, în detrimentul întreprinderilor ce nu primesc subvenții.

Mai mult, normele existente în materie de apărare comercială se referă numai la exporturile de bunuri din țări terțe, fără să abordeze toate denaturările cauzate de subvențiile străine acordate de țări din afara UE. Atunci când subvențiile străine iau forma fluxurilor financiare care facilitează achiziționarea unor întreprinderi din UE, când sprijină direct funcționarea unei întreprinderi ce își desfășoară activitatea în UE sau când facilitează ofertarea în cadrul unei proceduri de achiziții publice, par să existe lacune în materie de reglementare.

Cartea albă propune, așadar, soluții și solicită instituirea de noi instrumente care să abordeze aceste lacune în materie de reglementare. În acest context, cartea albă formulează mai multe abordări. Primele trei opțiuni (așa-numitele „module”) au ca scop abordarea efectelor de denaturare cauzate de subvențiile străine (i) pe piața unică, în general (modulul 1), (ii) în contextul achizițiilor de întreprinderi din UE (modulul 2) și (iii) în cadrul procedurilor de achiziții publice din UE (modulul 3). Aceste module pot fi privite mai degrabă ca elemente complementare, decât ca alternative. Totodată, cartea albă stabilește o abordare generală a subvențiilor străine, în contextul finanțării din partea UE.

### Modulul 1: Instrumentul general de contracarare a efectelor de denaturare ale subvențiilor străine

Modulul 1 propune instituirea unui instrument general de control al pieței, care să contracareze toate situațiile ce pot apărea pe piață, în care subvențiile străine pot cauza denaturări ale concurenței pe piața unică. În cadrul acestuia, autoritatea de supraveghere, care ar urma să fie o autoritate națională sau Comisia, ar putea reacționa la orice indiciu sau informație din care ar reieși că o întreprindere din UE beneficiază de o subvenție străină. Dacă se stabilește existența unei subvenții străine, autoritatea ar impune măsuri pentru remedierea efectului de denaturare probabil, precum plățile reparatorii sau măsurile corective structurale ori comportamentale. Cu toate acestea, autoritatea ar putea lua în considerare și faptul că activitatea sau investiția subvenționată a avut un impact pozitiv, ce compensează denaturarea și ar putea decide să nu continue investigația („testul privind interesul UE”).

### Modulul 2: Subvențiile străine care facilitează achiziționarea de întreprinderi din

Primul modul ar putea fi completat de modulul 2, al cărui scop este să abordeze, în mod specific, denaturările cauzate de subvențiile străine, ce facilitează achiziționarea de întreprinderi din UE. Acest modul vizează să garanteze faptul că subvențiile străine nu le conferă un avantaj neloial beneficiarilor lor, atunci când aceștia achiziționează (participații în) întreprinderi din UE, fie direct, prin condiționarea acordării unei subvenții de o anumită achiziție, fie indirect, prin consolidarea de facto a puterii financiare a achizitorului.

În cadrul modulului 2, întreprinderile ce beneficiază de sprijin financiar din partea unui guvern din afara UE ar fi obligate să notifice autorității de supraveghere competente achizițiile de întreprinderi din UE, dacă acestea depășesc un anumit prag. Cartea albă propune ca autoritatea de supraveghere competentă să fie Comisia. Încheierea tranzacțiilor nu ar fi posibilă pe perioada examinării realizate de Comisie. În cazul în care autoritatea de supraveghere constată că achiziția este facilitată de subvenția străină și că aceasta denaturează piața unică, ar putea fi să accepte angajamentele asumate de partea care efectuează notificarea, dacă acestea remediază cu eficacitate denaturarea constatată, fie, în ultimă instanță, să interzică achiziția. În cadrul acestui modul, Comisia ar putea aplica și testul privind interesul UE.

### Modulul 3: Subvențiile străine în contextul procedurilor de achiziții publice din UE

Este posibil ca subvențiile străine să aibă un efect dăunător și asupra procedurilor de achiziții publice din UE. Acest aspect este abordat în cadrul modulului 3. Subvențiile străine le pot permite ofertanților să câștige un avantaj nelocal, de exemplu prin depunerea de oferte sub prețul pieței sau chiar sub cost, obținând astfel contracte de achiziții publice, pe care nu le-ar fi putut obține în alt mod. În cadrul acestui modul, cartea albă propune un mecanism prin care ofertanții ar fi obligați să notifice autorității contractante contribuțiile străine primite din partea unor țări din afara UE. Autoritățile contractante și de supraveghere competente ar putea să evalueze apoi, dacă există o subvenție străină și dacă aceasta a afectat echitatea procedurii de achiziții publice. În caz afirmativ, ofertantul ar fi exclus din procedura de achiziții publice.

### Subvențiile străine în contextul finanțării din partea UE:

În fine, cartea albă propune modalități de abordare a problemei subvențiilor străine, în cazul cererilor de sprijin financiar din partea UE. Ar trebui ca toți operatorii economici să concureze de pe poziții de egalitate, pentru finanțarea din partea UE. Totuși, subvențiile străine pot denatura acest proces prin îmbunătățirea șanselor de reușită ale candidaturii beneficiarilor lor. Cartea albă propune mai multe opțiuni, pentru a împiedica un astfel de avantaj nelocal. Printre altele, în cazul finanțării acordate prin proceduri de atribuire a contractelor publice sau prin granturi, s-ar aplica o procedură similară celei prevăzute pentru procedurile de achiziții publice din UE. De asemenea, cartea albă subliniază importanța asigurării faptului că instituțiile financiare internaționale, care pun în aplicare proiecte finanțate din bugetul UE, precum BEI sau BERD, urmează, la rândul lor, aceeași abordare cu privire la subvențiile străine.

Cartea albă este deschisă consultării publice, până la data de 23 septembrie 2020. În funcție de contribuțiile primite, Comisia va prezenta propuneri legislative adecvate, care să abordeze efectele de denaturare ale subvențiilor străine asupra pieței unice.

## **14. Antitrust: Comisia deschide anchete cu privire la regulile stabilite de Apple pentru App**

Comisia Europeană a deschis proceduri oficiale de investigare antitrust, pentru a stabili dacă regulile pe care Apple le impune dezvoltatorilor de aplicații, cu privire la distribuirea de aplicații prin intermediul App Store, încalcă normele UE în materie de concurență. Procedurile de investigare se referă, în special, la utilizarea obligatorie a

sistemului propriu al companiei Apple de achiziționare în cadrul aplicațiilor, precum și la restricțiile privind capacitatea dezvoltatorilor de a informa utilizatorii de echipamente iPhone și iPad, cu privire la posibilități alternative mai ieftine de achiziționare, în afara aplicațiilor.

Anchetele se referă la impunerea acestor reguli pentru toate aplicațiile ce concurează cu aplicațiile și serviciile companiei Apple, în Spațiul Economic European (SEE) și sunt consecința unor reclamații distincte, depuse de Spotify, respectiv de către un distribuitor de cărți electronice/cărți audio, cu privire la impactul normelor privind App Store, asupra concurenței în domeniul muzicii difuzate în streaming, respectiv al cărților electronice/cărților audio.

Margrethe Vestager, vicepreședintele executiv, responsabil cu politica în domeniul concurenței, a declarat: *„Aplicațiile mobile au schimbat în mod fundamental modul în care avem acces la conținut. Apple stabilește regulile de distribuire a aplicațiilor către utilizatorii de iPhone și iPad. Se pare că Apple și-a asigurat un rol de «controlor», în ceea ce privește distribuirea de aplicații și conținut către utilizatorii dispozitivelor sale populare. Trebuie să ne asigurăm că regulile stabilite de Apple nu denaturează concurența pe piețele pe care Apple concurează cu alți dezvoltatori de aplicații, de exemplu, prin serviciul său de difuzare de muzică în streaming, Apple Music sau, prin Apple Books. Prin urmare, am decis să examinez cu atenție regulile stabilite de Apple pentru App Store și conformitatea acestora cu normele UE în materie de concurență.”*

Utilizatorii de iPhone și iPad pot descărca doar aplicații native (și nu aplicații web) de pe App Store. Comisia va investiga, în special, cele două restricții impuse de Apple, în acordurile sale cu societățile ce doresc să distribuie aplicații utilizatorilor de dispozitive Apple:

- utilizarea obligatorie a sistemului „IAP” de achiziționare în cadrul aplicațiilor, deținut de Apple, pentru distribuirea de conținut digital plătit. Prin intermediul sistemului său IAP, Apple le percepe dezvoltatorilor de aplicații un comision de 30% din costurile tuturor abonamentelor percepute de aceștia;
- restricții privind capacitatea dezvoltatorilor de a-și informa utilizatorii cu privire la posibilitățile de achiziționare alternative din afara aplicațiilor. Deși Apple le permite utilizatorilor să consume și în aplicație conținut precum muzică, cărți electronice și cărți audio achiziționate în altă parte (de exemplu, pe site-ul dezvoltatorului de aplicații), termenii impuși de companie îi împiedică pe dezvoltatori să-și informeze utilizatorii cu privire la astfel de posibilități de achiziționare care, de obicei, sunt mai ieftine.

#### Plângerile:

La 11 martie 2019, Spotify, furnizor de servicii muzicale în streaming și concurentul lui Apple Music, a depus o plângere cu privire la cele două dispoziții din acordurile de licență încheiate de Apple cu dezvoltatorii și la liniile directoare conexe privind verificarea aplicațiilor din App Store (App Store Review Guidelines), precum și cu privire la impactul acestora asupra concurenței în domeniul serviciilor muzicale în streaming.

În urma unei anchete preliminare, Comisia și-a exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că restricțiile impuse de Apple pot denatura concurența, în ceea ce privește serviciile muzicale în streaming, de pe dispozitivele Apple. Concurenții Apple fie au decis să dezactiveze complet posibilitatea de abonare prin aplicație, fie și-au majorat prețurile la

abonamentul prin aplicație, comisionul perceput de Apple fiind astfel suportat de consumatori. În ambele cazuri, nu li s-a permis să-și informeze utilizatorii cu privire la posibilitățile alternative de abonare în afara aplicației. Obligația de a utiliza sistemul IAP pare, de asemenea, să confere companiei Apple un control deplin asupra relației cu clienții concurenților săi, care se abonează prin aplicație, concurenții acestora fiind împiedicați să dispună de date importante privind clienții lor, în timp ce Apple poate obține date valoroase cu privire la activitățile și ofertele concurenților săi.

La 5 martie 2020, un distribuitor de cărți electronice și de cărți audio a depus, de asemenea, o plângere împotriva companiei Apple, a cărei aplicație Apple Books este în concurență cu reclamantul. Această plângere ridică probleme similare celor anchetate în cauza Spotify, dar se referă la distribuția de cărți electronice și de cărți audio.

În paralel, Comisia Europeană a inițiat o procedură formală de investigare antitrust, pentru a stabili dacă practicile Apple în legătură cu Apple Pay încalcă normele UE în materie de concurență.

Comisia va investiga impactul posibil al practicilor Apple privind App Store, în special asupra concurenților săi din domeniul serviciilor muzicale în streaming și al distribuției de cărți electronice/cărți audio. În cele din urmă, aceste practici le pot aduce prejudicii consumatorilor, împiedicându-i să beneficieze de o gamă mai largă de produse și de prețuri mai mici. S-ar putea dovedi că practicile care fac obiectul anchetei ar încălca normele UE în materie de concurență privind acordurile anticoncurențiale între întreprinderi [articolul 101 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)] și/sau privind abuzul de poziție dominantă (articolul 102 din TFUE).

Comisia va efectua investigații aprofundate în mod prioritar. Inițierea unei proceduri oficiale de investigare nu echivalează cu o judecată prematură privind rezultatul acesteia.

## **15. Comisia Europeană adoptă un raport privind impactul schimbărilor demografice în Europa**

Comisia Europeană a adoptat primul său raport, de până acum, privind impactul schimbărilor demografice. Acesta prezintă factorii determinanți ai acestei schimbări pe termen lung și impactul său în întreaga Europă. Totodată, documentul evidențiază legăturile dintre structurile demografice, impactul crizei și capacitatea de redresare în urma acesteia.

Dubravka Šuica, vicepreședintele pentru democrație și demografie, a declarat: *„Criza a scos la lumină numeroase vulnerabilități, unele dintre ele legate de schimbările demografice profunde, ce afectează deja societățile și comunitățile noastre, în întreaga Europă. Această dublă provocare trebuie să contribuie la conturarea modului în care gândim asistența medicală, serviciile sociale, bugetele publice și viața publică în următoarele decenii; trebuie să ne ghideze în abordarea unor aspecte precum accesul la servicii, asistența medicală comunitară și chiar singurătatea. În definitiv, este vorba despre modul în care trăim împreună. Este esențial să ținem cont de schimbările demografice, pentru construirea unei societăți mai echitabile și mai reziliente.”*

Raportul prezintă tendințele demografice pe termen lung din regiunile Europei: speranță de viață mai mare, rate mai scăzute ale natalității, societăți în curs de îmbătrânire, gospodării de dimensiuni mai reduse și creșterea urbanizării. El indică, de asemenea, scăderea ponderii Europei la nivelul populației mondiale, ce se preconizează că va reprezenta mai puțin de 4% din populația lumii, până în 2070. Raportul ilustrează



diferențele considerabile dintre regiuni, în ceea ce privește schimbările demografice, precum și necesitatea de lua în considerare impactul acestora asupra creșterii și sustenabilității, asupra ocupării forței de muncă, asupra sănătății și îngrijirii pe termen lung, în diferite părți ale Europei.

Raportul, care marchează lansarea lucrărilor Comisiei în acest domeniu, va contribui la identificarea modalităților în care persoanele, regiunile și comunitățile cele mai afectate pot fi sprijinite cel mai bine. Documentul va constitui de altfel baza viitoarei Cărți verzi privind îmbătrânirea populației și viziunea pe termen lung pentru zonele rurale. Documentul este completat de fișe informative naționale și de o defalcare statistică completă, disponibile pe noua pagină web a Comisiei, dedicată demografiei.

***Buletin informativ elaborat de:***

***SERVICIUL AFACERI EUROPENE***